十七届人大四次

会议文件（十三）

循化撒拉族自治县
2017年财政预算执行情况和2018年
财政预算草案的报告

——2018年3月26日在循化撒拉族自治县第十七届

人民代表大会第四次会议上

循化县财政局局长　赵羽

各位代表:

受县人民政府委托，我向大会报告2017年全县财政预算执行情况和2018年财政收支预算草案，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2017年财政预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况。2017年全县地方一般公共预算收入任务为8916万元，实际完成9522万元，为预算的106.8%，较上年同口径增长16.9%，增收606万元。其中：国税部门征收的收入完成2088万元，完成预算的174%，同口径增收888万元，增长159.7%；地税部门征收收入4063万元，完成预算的81.26%，同口径减收937万元，下降18.74%；财政部门征收非税收入3371万元，完成预算的124.12%，同口径增收655万元。

2017年，全县一般公共预算支出实现202693万元，同比增支12937万元，增长6.8%，其中民生支出161879万元，占财政总支出的比重达79.8%，新增财力基本用于保障和改善民生。2017年一

般公共服务支出 20840 万元，同比下降 11.2%，减支 2629 万元；公共安全 5042 万元，同比增长 37.6%，增支 1378 万元；教育 41132 万元，同比增长 12.8%，增支 4661 万元；科学技术 157 万元，同比下降 20.7%，减支 41 万元；文化体育与传媒 6348 万元，同比下降 12.8%,减支 930 万元;社会保障和就业 22381 万元,同比下降 17.5%,减支 4735 万元;医疗卫生和计划生育 12660 万元,同比下降 13.2%,减支 1926 万元；节能环保 7744 万元，同比增长 54.73%，增支 2739 万元；城乡社区 12629 万元，同比增长 72.8%，增支 5321 万元；农林水 36558 万元，同比下降 9.97%，减支 4051 万元；交通运输 1117 万元，同比下降 16.8%，减支 226 万元；资源勘探电力信息 1033 万元，同比增长 44.3%，增支 317 万元；商业服务业 2511 万元，同比增长 59.02%，增支 932 万元；国土海洋气象 539 万元，同比下降 8.8%，减支 52 万元；住房保障 27595 万元，同比增长 62.4%，增支 10604 万元；其他支出 3871 万元，同比增长 39.7%，增支 1101 万元；地方政府一般债券付息支出 536 万元（债券置换利息）。收支相抵,结转下年 3028 万元，实现了当年预算收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况。全县政府性基金总收入 13736 万元，较上年同口径增长 78.4%，增收 6038 万元。其中：当年完成收入 838 万元，同比下降 2.1%，减支 18 万元；上级补助收入 6569 万元，同比增长 4.3%，增支 273 万元；上年结转 553 万元，新增地方政府债券转贷资金 5776 万元;政府性基金支出完成 12354 万元，结转下年 1382 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况。全县社会保险基金总收入

3540 万元，其中财政补贴收入 2819 万元，保险收入 703 万元，转移收入 1.5 万元，利息收入 16.5 万元；社会保险基金支出 2519 万元，当年年末结余 1021 万元，年末滚存结余 6124 万元。

过去的一年，是举国上下喜迎党的十九大胜利召开的一年，也是我县全面攻坚脱贫摘帽之年，环境整治攻坚之年，财政部门努力克服减收因素多、重点项目增支压力大、监管任务重等困难，牢牢把握新形势下财政工作的重点，努力发挥财政职能作用，全力以赴抓收支管理，积极主动强风险防控，千方百计促体制改革，扎实有效推进财政各项工作，全县财政运行保持总体平稳，较好地服务了全县经济社会持续协调发展。主要呈现以下主要特点：

——地方财力实现稳中有进。2017 年，面对异常严峻的收入压力，我们坚持总量和质量并重的原则，深入研究，精细部署，综合施策，财政收入顺利完成了年初上级下达的任务。**地方收入稳步增长。**在经济下行压力大、财政收入增速回落的大环境下，财政部门积极应对不利因素的影响，狠抓财政收入不放松，加大税收清缴力度，强化非税收入管理，确保应收尽收。2017 年完成税收收入 6151 万元，完成预算的 99.2%；完成非税收入 3371 万元，完成预算的 124.1%，同比增收 665 万元。**争取上级专项大幅增加。**紧抓国家、省、市政策机遇，强化组织协调，加大对接落实力度，积极适应竞争性分配改革，特别是在教育、公共安全、节能环保、住房保障等方面争取专项实现了突破。全年共争取中央和省市各类补助资金 194990 万元，进一步做大了我县财力总量。**以支促收成效显著。**采取加快预算批复下达进度、盘活存量资金、加快政府采购进度、强

化资金和项目对接管理、加大专项资金统筹整合力度等有效措施，加快支出进度以支促收，进一步增强地方收入的稳定性和可持续性，有效发挥财政支出对经济增长的拉动作用。

——民生保障成效显著。2017 年，全县民生支出 161879 万元，占财政总支出的比重达 79.8%，支出结构更趋优化，民生保障能力更加完善。**全力支持教育事业发展。**拨付教育支出 41132 万元，占地方一般公共预算支出的 20.3%，重点提高义务教育和职业教育基础教育的经费保障水平，统筹改善各类学校办学条件，落实义务教育“两免一补”政策，健全家庭经济困难学生资助政策体系。**全力支持卫生体制改革。**拨付卫生计划生育支出 12660 万元，占地方一般公共预算支出的 6.3%，重点推进公立医院改革，提高新农合和城镇居民医疗保险水平，促进基本公共卫生服务逐步均等化。**全力支持社会保障体系建设。**拨付社会保障和就业支出 22381 万元，占地方一般公共预算支出的 11.04%，重点用于城乡低保、医疗救助、弱势群体生活补助等项目支出，认真落实就业创业政策，助力大众创业、万众创新。**全力支持文化旅游事业发展。**拨付文化旅游支出 6348 万元，占地方一般公共预算支出的 3.1%，加大文化旅游投入，加强公共文化服务体系建设，合理配置旅游发展专项引导资金，提升重点景区基础设施建设。**全力支持生态文明建设。**拨付生态文明创建支出 11348 万元，占地方一般公共预算支出的 5.6%，加大生态建设力度，实施人工造林、封山育林、绿化村庄工程，人居环境显著改善，促进经济社会实现绿色发展、循环发展、低碳发展。

——经济发展质量向好。充分发挥财政推动经济的积极作用，

认真落实积极财政政策，加大财政投入，促进经济平稳较快发展。**加快重点项目建设。**争取上级专项资金92112万元，实施了涵盖教育、社保、卫生、环境保护、城乡社区、交通、农业、水利、债务化解等方面重大基础设施建设项目。**加快供给侧结构性改革。**安排工业发展、电子商务、清真产业园资金590万元，全面实施创新驱动战略，全力促进产业转型升级，构建以民族用品、清真食品、农畜产品、生物制品、特色旅游纪念品加工为主的工业体系;安排农林牧水发展资金36558万元，加强农林牧水服务体系建设，推动现代农牧业产业升级，以“黄河彩篮”为示范引领的特色农作物种植规模不断扩大，以农区生态养殖为主的畜牧业不断发展。**加快精准扶贫脱贫步伐。**加大财政投入，加强资金整合，拨付扶贫资金11905万元，统筹整合各类涉农资金56887万元，大力实施整村推进、产业发展、易地搬迁等扶贫脱贫攻坚项目，全力保障2017年贫困村、贫困户、贫困人口整体脱贫工作。

——财政改革稳步推进。深入推进财政各项改革，狠抓财政资金使用绩效，进一步完善公共财政体系建设。**深化预算体制改革。**完善预算编制体系，细化预算编制内容，切实减少财政代编，着力提高部门预算执行到位率;强化预算执行管理，大力压减预算追加，预算约束力不断增强，年终突击花钱的现象明显减少；加大财政预决算信息公开力度，各预算单位预决算和“三公”经费支出公开面达100%,2017年全县“三公经费”支出604.4万元，比上年同期下降8.7%。**深化国库集中支付和税收制度改革。**建立并运行财政应用支撑“大平台”，国库集中支付实现了县乡两级预算单位全覆盖，

进一步扩大了直接支付比例。创新非税收入征管方式，将非税收入全部纳入综合预算编制统筹安排使用，非税收入实行电子缴费，保证资金安全和非税收入及时、足额上缴国库。**深化财政绩效改革。**加大盘活财政存量资金力度，强化专项资金整合，消化财政结转结余存量资金 77797 万元，占财政存量的 90%；预算绩效评价扩容增面，涉农涉企项目和民生工程得到覆盖，综合绩效评价的财政资金达到 93900 万元，其中重点项目评价资金达 12000 万元；加强政府采购管理，全年实现政府采购 179.4 万元，节约资金 30 万元，节约率 14.3%;加强和规范政府性债务管理，通过债券置换、偿还等方式化解政府性债务 26217 万元;积极推进政府购买服务，安排政府购买公共服务资金 83.5 万元。

——财政管理更加科学。充分发挥财政职能作用，推进财政科学化精细化管理,进一步提升财政管理水平,提高财政资金使用效益。**强化财政监督检查。**以人畜饮水安全、农业综合开发、大气污染防治为重点，对县直 41 个单位开展了预算执行监督、会计监督、非税收入检查和重点专项资金检查(其中第三方评价 20 家单位)，发现的会计科目核算不准确、固定资产未入账等问题得到了及时整改;注重审计结果运用，对审计发现的问题，深刻剖析原因，明确整改措施，建立长效机制，确保财政资金安全、规范、有效使用。**强化内部控制管理。**财政部门全面建立和实施内控制度，重点针对预算管理、资金分配等业务环节，实行分事行权、分岗设权、分级授权的内部管理体系，建立了有效的风险应对机制和严格的问责机制;加强国有资产清查审计，完成了 2017 年度县直行政事业单位资

产登记，为预算编制和审核提供了可靠依据。**强化人大建议和政协提案办理。**按照“认真负责、积极主动、实事求是、注重实效”的原则,加强建议议案办理。2017 年共办理县人大建议和县政协提案 4 件（条），办复率、按时办结率均达到 100%。

过去的一年，全县财政改革和发展虽然取得了新的成绩，但随着经济发展进入新常态，财政收入增速趋缓的态势还将延续，全县财政将在收支平衡、保障发展、规范管理等方面面临更大的压力。表现在：税制转换和减税降费政策效应逐步显现，财政收入持续增长的难度仍然较大；财政支出结构僵化问题依然突出，民生等公共事业及重点建设的刚性支出有增无减，财政收支矛盾仍然突出；财政资金统筹整合不够明显；一些重大投资项目开工不及时、建设推进慢，资金支出率低，部门沉淀资金规模仍然较大；政府债务负担趋重，防范和化解财政运行风险任务仍然艰巨。对于这些问题，我们将认真分析把脉，找准症结，综合施策，逐项加以改进解决。

二、2018 年财政预算（草案）

2018 年，全县预算编制和财政工作的总体思路是：**全面学习贯彻落实党的十九大、习近平总书记系列重要讲话和中央、省、市经济及财政工作会议精神，以“四个转变”新思路推动“四个扎扎实实”重大要求落地生根，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，主动适应经济发展新常态，以“强基础、保民生、促发展”为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以支持打赢防范化解重大风险、巩固精准扶贫、生态文明建设和污染防治三大攻坚战为重点，着力深化财税体制改革，调整优化支出结构，创新财政投入方**

式，落实支出管理责任，实施全面绩效管理，促进全县经济社会持续健康发展。

按照以上思路和要求，根据县委十五届五次全会的总体部署和全县经济发展阶段预期，2018 年主要预算指标安排如下:

（一）一般公共预算。综合分析财税承载能力和加快经济社会发展客观需要等因素，本着“实事求是、尽力而为、量力而行”的原则，2018 年全县年初预计总财力安排 100037 万元，其中上级补助 85012 万元，地方一般公共预算收入安排 1 亿元; 上年结余（结转）3028 万元，预算稳定调节基金 1989 万元。

2018 年全县一般公共预算支出安排 99951 万元，比上年初安排数增加 21383 万元，增长 27.2%; 预算预备费 86 万元。全县公共财政支出主要安排: 一般公共服务 25558 万元，增长 88.8%; 公共安全 4141 万元，增长 24.4%; 教育 19473 万元，增长 15.5%; 科学技术 114 万元，增长 5.6%; 文化体育与传媒 1618 万元，增长 32.2%; 社会保障和就业 20717 万元，增长 34%; 医疗卫生 5785 万元，增长 27.7%; 节能环保（生态保护）1759 万元，增长 37.3%; 城乡社区事务 1849 万元，增长 20.6%; 农林水事务 7646 万元，增长 15.9%; 交通运输 1765 万元，增长 62.2%; 资源勘探电力信息事务 159 万元，减支 51.8%; 商业服务业事务 372 万元，减支 61.7%; 国土资源气象事务 511 万元，增长 9.2%; 住房保障支出 4567 万元，增长 22.2%; 债务还本付息 3918 万元，增长 223.8%; 预备费 86 万元。

（二）政府性基金预算。2018 年全县政府性基金收入安排 500

万元，其中：国有土地使用权出让收入500万元。

2018年政府性基金支出安排500万元，其中：支付土地取得成本256万元，净收益安排水利、教育、保障房建设支出74万元，城乡社区支出170万元。

（三）**社会保险基金预算。**2018年城乡居民社会养老保险基金预算收入为6977万元，其中：个人缴费收入659万元，省县补贴收入194万元，上年结余6124万元。

2018年城乡居民社会养老保险基金支出2770万元，累计滚存结余4207万元。

三、2018年财政改革发展工作重点

2018年，是贯彻落实落实“十九”大精神的开局之年，也是推进 “十三五”规划实施的关键之年，全县财政将围绕中心，服务大局，充分发挥好职能作用，努力完成2018年预算收支任务。

（一）**聚力培源保收，努力提升财政保障能力。**主动适应低增长的经济发展新常态，着力在厚植财源、增收节支上下功夫，增强财政保障的支撑力。**加强财源培植。**紧紧围绕全县经济发展战略大局，综合运用落实财税优惠政策、扶持特色产业发展、强化招商引资力度、支持重点项目建设等措施，全力涵养财源，努力实现财政收入持续增长。**加强收入征管。**加强部门协作配合，增强工作合力，积极分析收入形势，加强主体税种、重点税源和零散税收征管，确保税收及时足额入库。继续完善非税收入征管机制，创新非税收入征缴制度，依法依规组织收入，确保应收尽收。**强化节支措施。**严格执行中央“八项规定”和国务院“约法三章”要求，牢固树立过

“紧日子”的思想，大力压缩一般性支出，严格控制“三公”经费和会议费。**积极向上争资。**围绕上级重大战略决策，加大解析研究力度，加强政策对接衔接，积极主动争取上级优惠政策、重大项目和财政资金的支持，切实增强服务经济社会发展能力。

（二）聚力改善民生，努力优化财政支出结构。坚持以保障民生为重点，进一步调整和优化财政支出结构，增加基础设施投入，促进社会事业全面发展。民生领域支出占公共财政预算支出的比重达到 75%以上。**继续落实社会保障政策。**推进城乡居民养老保险、城乡低保等工作，落实国家和省市县相关政策标准，探索建立政府购买服务奖补机制，提高低收入群体基本生活保障和政府对各种社会保险补贴投入。加强棚户区改造、农村“两房”改造等保障性安居工程建设，改善低收入群众居住条件。认真落实就业扶持政策，推进困难群众就业培训，加快拉面经济转型升级，全力实施“互联网+”战略，构建有利于大众创新万众创业的新环境。**加大社会事业投入。**强化教育经费保障，加强教育基础设施及技术装备建设，改善办学条件，促进教育优质公平均衡发展。加大对医疗卫生投入，深化医药卫生体制改革，加快覆盖城乡公共卫生体系建设。加大文化旅游事业投入，大力支持文化、旅游等产业发展，推动文化产业与旅游、体育、高新技术融合发展。**加大“三农”投入。**全面支持实施乡村振兴战略，坚持从财政方面谋划深入推进农业供给侧结构性改革，在调整生产结构的同时，注重培育新产业新业态，构建现代农业产业体系，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，加快农村一二三产融合发展，促进农民持续增收。

（三）聚力保障重点，努力促进经济社会发展。坚持把保障重点工作作为稳增长、调结构、惠民生的主要载体，实施一批带动性强、关联度高的重大项目，切实做到以项目推动经济发展。**支持供给侧结构性改革。**安排工业项目前期发展资金300万元，支持清真食品（民族用品）产业园建设，加快培植骨干企业，注重小微企业孵化，增强产业园承载能力和生产配套能力，推进产业转型升级和集群发展。**支持重点项目建设。**统筹做好财政预算安排和资金调度，认真研究落实支持重点项目建设各项保障措施，确保南绕城公路等路网建设项目、南北干渠等农田水利建设项目、天然气配输管网等能源建设项目、黄河彩篮等现代农业发展项目、孟达天池旅游产业园等旅游发展项目的资金需求，努力以项目投资拉动全县经济快速增长。**支持生态文明建设。**认真落实“四个扎扎实实”的重大要求和“四个转变”的重大部署，积极落实生态环境保护机制，加大生态环境保护投入力度，支持大气、水、土壤污染源头防治和加快发展绿色、循环、低碳经济，改善生态环境质量，促进可持续发展。**支持精准扶贫政策落实。**按照省、市、县委脱贫攻坚总体部署，综合运用财政政策，积极探索财政扶贫投入新方式、新机制，规范扶贫资金使用管理，统筹整合涉农资金，全力保障脱贫攻坚成果巩固提升。

（四）聚力财政改革，努力提高财政理财水平。按照中央和省市部署，加快财政改革步伐，努力推进财政科学化、精细化、规范化管理。**推进预算制度改革。**紧跟国家财税体制改革步伐，精编细编财政支出预算，深入推进中期财政规划管理，强化预算执行管理，

全面推进预决算公开，牢固树立过紧日子的思想，控制一般性支出，切实把钱用在刀刃上，确保财政政策的连续性和稳定性。**推进国库集中支付改革。**进一步完善国库集中支付运行机制，运用好财政应用支持“大平台”，推行预算单位账务管理系统，扩大公务卡使用范围，规范财政专户和预算单位银行账户管理，构建全面、系统的国库现金管理制度保障体系。**深化政府采购制度改革。**强化政府采购预算编制审核管理，推进政府采购管理与预算编制、资金支付、资产管理的有机结合，提高采购执行效率。建立健全政府采购动态监控体系，加大对政府采购的监督检查力度，推进政府采购规范化运行。**全面实施绩效管理。**健全完善全过程财政绩效管理机制，拓宽重点专项支出绩效评价范围，优化财政管理和部门预算管理综合绩效考评机制，强化绩效评价结果运用，做到绩效管理与预算编制、执行、监督深度融合。

（五）聚力债务管理，努力提升化解风险能力。有效防控政府债务风险，坚决制止违法违规融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举债。对政府债务实行限额控制和预算管理，把政府债务分门别类纳入全口径预算管理。**积极申请省级代发行地方政府债券和中央专项债券。**针对我县政府财力薄弱，绝大部分财力依靠中央和省市的支持，融入东部城市群建设和西宁—海东一体化发展仍面临基础设施欠账较多、基本公共服务尚不完善等实际状况，按照省市批准的限额，积极争取代发行地方政府债券和中央专项债券，确保全县经济和各项社会事业持续协调发展。**建立健全偿债资金管理。**按照有关要求，

加强清理和盘活财政存量资金管理,把超收收入、两年及以上的结转结余资金、当年政府性基金结转超过该项基金当年收入 30%的部分，全部用于债务偿还和补充预算稳定调节基金,加大政府债务化解力度。**加强政府债务管理。**进一步规范和加强政府债务管理工作,摸清风险底数,分析研判存在的问题,制定化解的具体措施,坚决控制政府隐性债务增长,全面完成非政府债券形式存量债务置换工作,稳步推进融资平台市场化转型,强化债务管理考核评价,建立终身追责机制,防范和化解政府债务风险,积极争取项目收益与融资自求平衡专项债券发行试点工作。

（六）聚力财政管理，努力提高财政运行质量。充分发挥财政职能作用，着力抓好财政资金的监管，进一步规范财务收支。**强化财政监督管理。**继续保持严肃财经纪律专项治理高压态势，将监督检查工作嵌入财政运行机制，加强对预算编制、执行以及财政资金安全性、合规性和有效性的监督检查，健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督体系，尤其要加强对预算单位财务账务规范化管理、“三公经费”超支等情况及农村互助社资金等涉农资金使用管理情况的监督检查，完善监督检查结果与预算安排紧密衔接的工作机制，保证重大政策落地生根。加大预算单位财务人员的教育培训力度，着力提高财务管理人员思想认识和业务操作能力，保证财政资金安全、规范、高效运行。**强化行政事业单位资产管理。**进一步完善行政事业单位资产管理信息系统，建立资产管理信息数据库，促进资产管理与预算管理相结合，使资产的采购配置、管理使用、处置交易更趋规范化。**加强财政信息化建设。**依托软件应用平

台，着力提升财政业务电算化水平，强化财政信息安全风险管控，持续提升财政业务工作效率，有效支持财政管理、改革和发展。

（七）聚力队伍建设，树立财政良好形象。继续加强自身建设，规范行政能力、提高服务水平。**抓好干部队伍建设。**坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，加强干部职工的学习教育培训，提高干部队伍的专业素养和综合能力。**推进党风廉政建设。**全面落实从严治党责任，认真履行党风廉政建设主体责任、第一责任和“一岗双责”，坚持把纪律挺在前面，加强日常监督管理。持之以恒推进作风建设，持续开展查找发生在群众身边的“四风”和腐败问题专题活动，强化教育引导，坚持依法行政，规范办事程序。**加强机关效能建设。**认真落实县委、县政府的决策部署，加强财政科学化、精细化管理，积极探索和掌握新形势下财政工作规律，健全管理制度，把握工作方法，精确、细致、深入地实施管理，切实提高财政管理水平。

2018 年全县财政工作任务艰巨、责任重大，我们将在县委、县政府的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，坚定信心，真抓实干，改革创新，砥砺前行，为全县经济社会持续健康发展做出新的更大贡献！

附件:

名 词 解 释

积极财政政策: 也称扩张性财政政策，是政府为防止经济衰退而采取的一种宏观经济调控政策。主要通过增发国债、扩大政府公共投资、增加政府支出、实行结构性减税等财政手段，促进社会投资和居民消费，扩大社会总需求，拉动经济增长。

一般公共预算: 指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维持国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算: 指依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于支持特定公共事业发展的收支预算。

社会保险基金预算: 指根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。具体包括职工基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险、工伤保险、生育保险等。

政府和社会资本合作模式(简称为 PPP 模式): 指在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系。通常由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报，政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，以保证公共利益最大化。

财政存量资金: 指存放于财政部门及预算单位而未形成实物工作量的各类财政性资金(亦即结余结转资金)。

预算稳定调节基金: 指为保持财政收支预算平稳运行而建立的具有储备性质的资金，其目的是以丰补歉。按照有关规定，预算稳定调节基金主要从本级公共预算当年超收收入、财力性结余、政府性基金滚存结余、统筹整合盘活财政存量及本级政府批准的其他收入等渠道筹集。调节基金主要用于弥补公共财政预算编制的收支缺口、重大减收因素造成的资金缺口，以及解决党委、政府决定的重大事项所需资金等。在安排或补充基金时在支出方反映，调入使用基金时在收入方反映。

政府购买公共服务: 指政府按照法定程序和采购目录，将原来由政府直接承担或通过事业单位承担的公共服务事项，以合同方式交予有资质的社会组织来完成，并根据后者提供服务的数量和质量，按照一定标准进行评估后支付服务费用。其主要方式是“市场运作、政府承担、定项委托、合同管理、评估兑现”，主要涵盖大多数公共服务领域，特别是养老、教育、公共卫生、文化、社会服务等。它是市场经济条件下社会发展的一项新生事物，也是建设公共服务型政府的有效途径，既体现了政府追求效率和转变职能，又促进了社会组织的发展成熟，是政府与社会组织合作的一种崭新方式。

预算绩效管理: 是以目标为导向，以政府公共部门目标实现程度为依据，进行预算编制、控制以及评价的一种预算管理模式。其核心是通过制定公共支出的绩效目标，建立预算绩效考评体系，逐步实现对财政资金从注重资金投入的管理转向注重对支出效果的管理。我省出台实施的财政预算管理综合考评机制，是以财政支出绩效为重点，涵盖所有财政资金，对基层财政和预算部门的预算编制、执行和监督各环节的管理情况进行全面综合考评的一种管理制度，其目的是为了进一步提升财政、财务管理水平，提高财政资金使用效益。