

循政〔2020〕85号

循化撒拉族自治县人民政府
关于循化县2019年财政预算执行情况和2020年
财政预算草案的议案

人大常委会:

现将《循化县2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案》随文呈上，请予审议。

县长:

2020年4月14日

2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政 预算草案

根据《预算法》规定和报送财政年度预决算草案程序，现将 2019 年全县财政预算执行情况和 2020 年财政收支预算草案，报告如下。

一、2019 年财政预算执行情况

2019 年，在县委的正确领导和县人大、政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决落实中央和省市县委决策部署，认真落实县人大各项决议，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，实施积极的财政政策，强力推进财税体制改革，努力克服政策性减收增支等困难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全县财政预算执行保持总体平稳，较好地服务了全县经济社会持续协调发展。

（一）一般公共预算执行情况。2019 年全县地方一般公共预算收入完成 10738 万元，为调整预算的 100%，较上年同口径下降 2.42%，减收 1201 万元。其中：税收收入完成 4818 万元，同口径减收 2172 万元，下降 30.94%；非税收入完成 5920 万元，同口径增收 1936 万元，增长 48.59%。

2019 年，全县一般公共预算支出完成 213738 万元，同比增支 5471 万元，增长 2.63%。其中民生支出 175037 万元，占财政总支出的比重达 81.89%。2019 年一般公共服务支出 19571 万元，同比减支 1928 万元，下降 8.97%；公共安全支出 5586 万元，同比减支

754 万元，下降 11.89%；教育支出 32890 万元，同比减支 12013 万元，下降 26.75%；科学技术支出 147 万元，同比减支 2 万元，下降 1.34 %；文化体育与传媒支出 3807 万元，同比减支 196 万元，下降 4.89%；社会保障和就业支出 31460 万元，同比增支 3261 万元，增长 11.56%；医疗卫生和计划生育支出 14128 万元，同比减支 4913 万元，下降 25.8%；节能环保支出 7837 万元，同比增支 3650 万元，增长 87.17%；城乡社区事务支出 14406 万元，同比减支 37 万元，下降 0.26%；农林水事务支出 55225 万元，同比增支 13012 万元，增长 30.82%；交通运输支出 2079 万元，同比减支 44 万元，下降 2.07%；资源勘探电力信息支出 3935 万元，同比增支 2841 万元，增长 259.69%；商业服务业支出 451 万元，同比减支 485 万元，下降 51.82%；金融支出 3 万元，同比减支 5 万元，下降 62.5%；自然资源海洋气象等支出 1375 万元，同比增支 957 万元，增长 228.95%；住房保障支出 13058 万元，同比减支 1035 万元，下降 7.3%；灾害防治及应急管理支出 995 万元，为新增科目；其他支出 4787 万元，同比增支 3120 万元，增长 187.16%；地方政府一般债券付息支出 1998 万元，同比减支 953 万元，下降 32.29%。收支相抵，结转下年 4635 万元，实现了当年预算收支平衡。以上各项支出增减变化情况，主要是由于上级专项有增有减所致。

（二）政府性基金预算执行情况。2019 年，全县政府性基金总收入 16685 万元，较上年同口径增收 9448 万元，增长 130.55%。其中：当年完成收入 861 万元，同比减支 60 万元，下降 6.51%；上级补助收入 5231 万元，同比增收 1227 万元，增长 30.64%；调入资

金 142 万元，上年结转 451 万元；政府性基金支出完成 15285 万元，结转下年 1400 万元。

（三）社会保险基金预算执行情况。2019 年，全县社会保险基金总收入 4545 万元，其中：财政补贴收入 3410 万元，保险收入 1116 万元，转移收入 2 万元，利息收入 17 万元；社会保险基金支出 3012 万元，当年年末结余 1533 万元，年末滚存结余 8187 万元。

（四）预算执行成效。一是开源节流稳住财力。在经济下行压力加大、财政收入增速回落、上级补助减少的大环境下，财政部门积极应对不利因素的影响，突出抓好开源节流，多渠道集聚财政资源，全县总财力突破 21 亿元大关。一是紧盯金融、矿业、建筑业等重点税源，依法综合治税，加大税收清缴力度，确保应收尽收。同时，进一步规范非税收入征缴管理，坚持依法征收、及时入库，在全面落实减税降费政策的基础上保证了财政收入增减有度。二是紧抓国家、省、市政策机遇，积极适应竞争性分配改革，增强争取工作的针对性和实效性，全年共争取中央和省市各类补助资金 185193 万元，增长 10.92%，本年地方政府债务限额 11.3305 亿元，增长 21.05%，有效保障了重点领域、重大项目、重要改革等资金需求。三是紧扣上级财政部门盘活财政存量资金的要求，将超过 2 年以上的预算部门财政存量资金 10032.05 万元及时统筹整合，调整用于急需的项目。严格按照要求落实东西部协作对口帮扶资金 2000 万元。与此同时，各预算部门带头过紧日子，全县一般性支出压减 5%以上，全县“三公经费”支出比上年度减少 49.1 万元，同比下降 9.32%，千方百计挤出更多的资金用于经济社会发展。二是保障民生兜住底

线。紧紧围绕“保工资、保运转、保基本民生”目标底线，尽力而为、量力而行，突出保基本、兜底线，加大对民生领域投入，持续提升民生保障水平。2019年，全县民生支出175037万元，占地方一般公共预算支出的81.89%。支持实施积极的就业政策，落实就业创业补助资金1240万元，持续加大对特色劳务品牌、创业孵化基地、劳动力技能培训的扶持力度，完善公益性岗位补贴政策，促进更多城乡居民充分就业。支持教育优先发展，下达教育资金32890万元，巩固城乡义务教育经费保障机制，统筹推进学前教育和职业教育协调发展，认真落实各教育阶段学生资助政策，支持城乡教育均衡发展。支持深化医药卫生体制改革，落实卫生计生支出14128万元，统筹提高城乡居民医保、基本公共卫生等政策补助标准，提升公立医院医疗服务能力。持续改善城乡居民住房和生产生活条件，落实社会保障支出31460万元，支持实施棚户区改造、农村危旧房改造、高原美丽乡村建设、美丽城镇建设等民生工程。推动文化体育事业繁荣发展，实现文化旅游支出3807万元，支持旅游基础设施建设、文物及非物质文化遗产保护和传承，以及举办大型文化、旅游、体育活动。支持脱贫攻坚纵深推进，下达扶贫资金26438万元，加快实施教育扶贫、社会保障政策兜底、产业发展政策及基础设施建设。进一步加大各部门各渠道涉农资金的整合力度，发挥涉农资金规模效应，资金规模达29392.23万元，有力地推动了脱贫攻坚巩固提升。支持生态环境保护，落实生态文明建设支出6172元，支持中小河流治理、农村环境卫生整治、城乡生活污水治理、国土绿化等工程，落实中央环保督察整改任务，生态环境持续改善。

三是扶持重点提振经济。认真落实积极的财政政策，加大资金投入力度，促进经济增长保持在合理区间。继续保持较高的投资强度，下达各类资金 52334 万元，重点支持公路、水利、城乡建设等重大基础设施建设项目，较好地发挥了政府投资对全县经济发展的支撑作用。大力实施减税降费，统筹当前与长远，全面贯彻执行小微企业普惠性减税、个人所得税专项附加扣除、深化增值税改革、降低社保费率、清理规范行政事业性收费和政府性基金收入等减税降费政策，全县全年累计减税降费 1958.94 万元，其中：减税 1792.87 万元，新增降低社保费 165.71 万元，非税减收 0.36 万元。有效减轻了企业和居民负担，促进了实体经济加快发展。促进经济转型升级，充分发挥财政资金引导作用，累计下达资金 7027 万元，支持以提高农牧产品供给质量、推动适度规模经营为主的特色农牧业发展，以新兴产业培育、非公经济发展、科技创新和节能减排为主的工业企业结构调整，以促进商贸流通和电子商务为主的社会消费增长，以重点景区建设、旅文体经产业融合为主的旅游业加快发展。

四是深化改革创新发展。进一步深化绩效改革，预算绩效评价扩容增面，涉农项目和民生工程得到全面覆盖，对 2018 年度涉及扶贫、农牧业发展、农村低保补助资金等 11 个项目开展财政重点评价，涉及财政资金 5891 万元。对 2019 年上报的 98 个绩效目标、涉及财政资金 16379 万元的重点项目绩效运行情况进行跟踪监控。对全县 62 个预算单位实施绩效考评，实现了县直部门绩效自评工作全覆盖，部门绩效再评扩面达到 90%。进一步防范化解政府债务风险，按照“控制增量、减少存量、加强管理、防范风险”的原则，从严

从紧债务管理，通过置换、纳入预算、盘活存量等形式有效消化债务存量，2019 年偿还到期政府债务 9749.82 万元，置换一般债券 3500 万元，新增债务 17280 万元，债务余额为 168020.6 万元，政府债务余额保持在债务限额内，政府性债务率指标控制在债务风险警戒线以下。进一步加强国有资产管理，认真落实国有资产报告制度，组织开展全县行政事业单位固定资产清查工作，全县固定资产总额 12.1 亿元，其中：在用固定资产 11.7 亿元，占固定资产总额的 97.1%。深化政府采购管理，积极推行“互联网+政府采购”模式，政府采购实现全流程电子化操作，采购操作过程更加规范、透明、公开。

五是强化监督规范管理。坚持问题导向，夯实基础工作，不断提高财政管理水平。全面贯彻实施政府会计准则制度，充分发挥财政监督职能，联合审计、纪检监察等部门抽调专人组成检查组，开展了“小金库专项治理回头看”重点检查、“一卡通”资金专项检查和财政管理监督检查，对检查中发现的问题及时反馈和通报，提出整改要求和整改时限，督促整改落实，有效规范了行政事业单位财务管理秩序。强化预算执行管理，加强预算执行监测分析，建立健全财政资金动态监控体系，规范预算执行，确保资金使用安全高效。加强财会人员管理，以提高业务培训质量为着力点，采取异地脱产培训、邀请专家教授授课等形式创新业务培训方式，高质量举办了全县财会人员专业能力提升、国有资产信息管理、财政预算绩效管理、政采云系统应用、财务软件系统应用等各类培训班 6 期，参训人数达 610 余人次，有效提升全县财会人员综合素质，筑牢财经违规违纪第一道防线。

2019年，全县财政改革和发展取得了新的成绩，这是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协及代表委员们监督指导和大力支持的结果，也是各部门齐心协力、共同奋斗的结果。但是，随着经济发展进入新常态，内外环境仍存在一些不确定、不稳定因素，财政收入增速趋缓的态势还将延续，全县财政将在收支平衡、保障发展、规范管理等方面面临更大的压力。主要表现在：一是税制改革和减税降费政策效应逐步显现，加之经济发展缺乏大项目、大产业、大企业支撑，财政收入高质量、持续增长的难度仍然较大；二是财政支出结构僵化问题依然突出，脱贫攻坚等民生工程及重点建设的刚性支出有增无减，财政收支矛盾仍然突出；三是一些投资项目开工不及时、建设推进慢，资金支出率低，部门沉淀资金规模仍然较大；四是2020年开始政府到期债务进入高峰期，偿还压力较大，防范和化解财政运行风险任务仍然艰巨。对于这些问题，我们将认真分析把脉，找准症结，综合施策，逐项加以改进解决。

二、2020年财政预算草案

（一）形势研判。当前宏观经济形势复杂多变，外部经济环境总体趋紧，加之新冠肺炎疫情影响，经济下行压力持续加大。2020年将是收支形势较为严峻的一年，财政增收异常艰难，收支矛盾异常突出，调结构、压支出的需求异常紧迫，财政紧运行已经成为预算编制执行的大前提。需要全县上下和财政部门一道，认清形势，找准靶点，和衷共济，共同应对。

（二）指导思想。2020年预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届

二中、三中、四中全会、中央经济工作会议、省市县委全会及省市“两会”精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕深入实施“五四战略”、奋力推进“一优两高”，全面贯彻落实县委、县政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，做好“六稳”工作，落实“积极的财政政策要大力提质增效”的新要求，巩固和拓展减税降费成效，优化财政支出结构，切实保障“三保”，坚持政府过紧日子，全面实施预算绩效管理，积极防范化解地方政府债务风险，促进全县经济持续健康发展和社会大局和谐稳定，保障全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

（三）2020 年收入和支出安排情况。

按照以上思路和要求，2020 年主要预算指标安排如下：

1. 一般公共预算。综合分析财税承载能力和加快经济社会发展客观需要及本级财力情况等因素，本着“实事求是、尽力而为、量力而行”的原则，全县一般公共预算安排如下：

2020 年全县年初总收入 144666 万元，较上年年初预算减收 13807 万元，下降 8.71%。其中：地方一般公共预算收入安排 14936 万元（税收收入 7566 万元，非税收入 7370 万元），较上年执行数增收 4198 万元，增长 39.09%；上级补助收入 123877 万元（一般性转移支付预告 91155 万元，专项转移支付预告 32722 万元），比上年预告财力减少 6219 万元；调入预算稳定调节基金 1218 万元（历年超收剩余资金）；上年结转 4635 万元。2020 年地方一般公共预算收入增幅较大的原因，主要是由于本年度县级刚性支出需求加大和县

级财力有限，致使当年预算盘子无法平衡，需要通过增加非税收入来实现预算收支平衡。

2020 年全县一般公共预算支出安排 143219 万元，比上年初安排增加 21510 万元，增长 17.6%；预算预备费 1447 万元。全县公共财政支出主要安排：一般公共服务支出 24123 万元，下降 26.3%；公共安全支出 6470 万元，增长 39.1%；教育支出 24832 万元，增长 16.3%；科学技术支出 161 万元，增长 51.9%；文化体育与传媒 1861 万元，增长 13.3%；社会保障和就业 33850 万元，增长 34.1%；医疗卫生 10673 万元，增长 61.1%；节能环保（生态保护）983 万元，下降 69.7%；城乡社区事务 1759 万元，下降 21.4%；农林水事务 28091 万元，增长 128.1%；交通运输 1428 万元，下降 15.4%；资源勘探电力信息事务 140 万元，下降 67.4%；商业服务业事务 140 万元，增长 26.1%；金融支出 3 万元，与上年持平；自然资源海洋气象等支出 1109 万元，增长 200.5%；住房保障支出 7215 万元，增长 4.1%；灾害防治及应急管理 381 万元，下降 5.2%；预留预备费 1447 万元，增长 18.8%。以上各项支出增减变化情况，主要是上级预告专项财力有增有减所致。

2019 年海东下达我县地方政府债务限额为：11.3305 亿元，其中：一般债务 9.6305 亿元，专项债券 1.7 亿元。债务余额控制在限额内。

2. 政府性基金预算。2020 年全县政府性基金收入 1900 万元，其中：国有土地使用权出让收入 300 万元，其他政府性基金收入 200 万元，上年结转 1400 万元。

2020 年政府性基金支出安排 1900 万元，其中：旅游发展基金 291 万元，大中型水库移民后期扶持基金结余 2 万元，国有土地使用权出让 817 万元，城市基础设施配套费 73 万元，污水处理费 280 万元，彩票公益金 142 万元，其他政府性基金 295 万元。

3. 社会保险基金预算。2020 年城乡居民社会养老保险基金预算收入安排 12889 万元，其中：财政对困难人员代缴收入 300 万元，个人缴费收入 1284 万元，省县补贴收入 3031 万元，利息收入 22 万元，转移支付 3 万元，上年结余 8249 万元。

2020 年城乡居民社会养老保险基金支出 3117.7 万元，其中：基础养老金支出 2970.5 万元，个人账户养老金支出 81.6 万元，丧葬补助支出 60.5 万元，转移支付支出 5.1 万元。本年支出结余 1522.2 万元，年末滚存结余 9771.2 万元。

三、2020 年财政工作重点

2020 年是全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战及“十三五”规划收官之年，这既是决胜期，也是攻坚期，做好财政经济工作意义重大。全县财政工作将围绕中心，服务大局，充分发挥好职能作用，努力完成 2020 年预算收支目标。

（一）以增收节支为重点，集中精力做大县级财力。主动适应低增长的经济发展新常态，着力在厚植财源、增收节支上下功夫，增强财政保障的支撑力。一要加强财源培植，紧紧围绕全县经济发展战略大局，综合运用落实财税优惠政策、扶持特色产业发展、支持重点项目建设等措施，全力涵养财源，努力实现财政收入持续增长。二要加强收入征管，加强部门协作配合，增强工作合力，积极

分析收入形势，在继续落实更大规模“减税降费”重大政策的同时，加强主体税种、重点税源和零散税收征管，确保税收应收尽收。同时，继续加大对非税收入执收部门的管理和督促力度，不定期开展非税收入检查，确保非税收入及时、足额缴库。三要认真贯彻过紧日子要求，从严从紧编制2020年预算，大力压缩一般性支出，确保2020年一般性支出和“三公”经费再压减15%和3%以上。坚决压减非急需、非刚性和低效支出，调整标准过高的支出，争取省出更多的资金用在“刀刃上”。

（二）以全面小康为目标，全力支持打赢三大攻坚战。巩固已有工作成果，坚持目标导向，强化底线思维，集中力量支持打好重点战役。一要切实防范化解地方政府债务风险，严格实行政府债务限额管理，全面加强政府债务管控，以盘活财政存量资金、合理加大债务还本支出预算等措施，多渠道筹集资金，及时安排清偿到期债务，严格控制债务增量，逐年化解存量债务，规范政府举债融资管理，有效防范化解债务风险。二要全力支持脱贫攻坚，在县级财力配置中，优先安排脱贫攻坚，争取更多的资金向扶贫领域倾斜，科学谋划涉农资金整合，统筹安排集中投入，有效推动脱贫攻坚巩固提升，确保全面实现“同步小康”目标。三要坚持生态保护优先，围绕落实生态责任、发挥生态价值和挖掘生态潜力，加大资金支持，持续打好“8个标志性战役”，统筹抓好城乡绿化、天然林保护、退耕还林还草等工程，支持大气、水、土壤污染防治，加大城乡环境综合整治力度，筑牢绿色发展根基。

（三）以积极的财政政策为导向，全力支持高质量发展。落实更加积极的财政政策，优化支出结构，保障县委、县政府重大战略决策、重要政策举措和重点建设项目的落实，为经济高质量发展注入新动能。一要坚持底线思维问题导向，严格遵循“一要吃饭、二要建设”的原则，将“保工资、保运转、保基本民生”作为财政工作的首要任务，优化支出次序、调整支出结构，坚决守住“三保”支出应保尽保的底线。二要用好上级对重点领域基础设施补助资金，加快补齐道路交通、医疗卫生、教育、农田水利以及产业发展、基本公共服务等方面的短板，推动项目落地见效，充分发挥政府投资稳增长作用。三要支持实施乡村振兴战略，加大对农村基础设施建设和公益事业投入，注重培育新产业新业态，构建现代农业产业体系，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，加快农村一二三产融合发展，促进农民持续增收。四要支持工业经济发展，以减税降费为着力点，切实降低企业税费负担，充分发挥财政资金的杠杆作用，科学实施担保贷款、小额贷款贴息等金融政策，大力支持实体经济发展，加快培植骨干企业，注重小微企业孵化，推进产业转型升级和集群发展。

（四）以规范预算管理为核心，不断深化财政制度改革。聚焦重点改革任务落实，注重改革政策持续性和精准性，努力实现财政改革发展新突破。一要深入推进预算制度改革，紧跟国家财税体制改革步伐，精编细编财政收支预算，完善预算调整、调剂等各项规程，深入推进中期财政规划管理，认真落实“无预算，不支出”，强化预算执行管理，推进预决算公开透明，全面提高资金使用效益。

二要全面实施预算绩效管理，以重点资金、重点部门、重点项目为关键点，深化对部门预算管理综合绩效考评，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。建立重大政策、重点项目绩效评价常态机制，提升评价工作质量。进一步强化绩效评价结果运用，切实硬化绩效约束，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。三要有效盘活财政存量资金，综合运用财政应用支撑动态监控系统等平台，进一步加强对预算单位集中支付资金的动态监控，对结余较大、长期无法形成有效支出的存量资金要及时收回，统筹调整使用，有效盘活闲置资金，不断提高财政资金的安全性、规范性、有效性。

（五）以强化财政监督为抓手，不断夯实财政管理基础。充分发挥财政职能作用，着力抓好财政资金的监管，进一步规范财务收支。一要强化财政监督管理。推动监督检查职能向财政资金使用监督和绩效管理转变，加大会计检查力度，建立和完善资金动态监管机制，建立健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督体系，采用“线上+线下”监控督导的方式，加强对预算单位财务账务规范化管理、“三公经费”运行及涉农资金使用管理等情况的监督检查，督促规范财务管理行为，保证财政资金安全、规范、高效运行。二要强化行政事业单位资产管理。进一步完善行政事业单位资产管理信息管理，规范维护资产管理信息数据，促进资产管理与预算管理相结合，使国有资产的采购配置、管理使用、处置交易更趋规范化。三要加强财政信息化建设。依托软件应用平台，加力推进财政业务

电算化，强化财政信息安全风险管控，持续提升业务工作效率，有效支持财政管理、改革和发展。

附件:

名 词 解 释

政府预算体系: 目前我国各级政府预算由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算共同构成。《预算法》规定:“一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接”。

积极财政政策: 也称扩张性财政政策,是政府为防止经济衰退而采取的一种宏观经济调控政策。主要通过增发国债、扩大政府公共投资、增加政府支出、实行结构性减税等财政手段,促进社会投资和居民消费,扩大社会总需求,拉动经济增长。

一般公共预算: 指政府凭借国家政治权力,以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入,用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维持国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算: 指依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于支持特定公共事业发展的收支预算。

社会保险基金预算: 指根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。具体包括职工基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险、工伤保险、生育保险等。

财政存量资金: 指存放于财政部门及预算单位而未形成实物工

作量的各类财政性资金(亦即结余结转资金)。

预算稳定调节基金：指为保持财政收支预算平稳运行而建立的具有储备性质的资金，其目的是以丰补歉。按照有关规定，预算稳定调节基金主要从本级公共预算当年超收收入、财力性结余、政府性基金滚存结余、统筹整合盘活财政存量及本级政府批准的其他收入等渠道筹集。调节基金主要用于弥补公共财政预算编制的收支缺口、重大减收因素造成的资金缺口，以及解决党委、政府决定的重大事项所需资金等。在安排或补充基金时在支出方反映，调入使用基金时在收入方反映。

预算绩效管理：是以目标为导向，以政府公共部门目标实现程度为依据，进行预算编制、控制以及评价的一种预算管理模式。其核心是通过制定公共支出的绩效目标，建立预算绩效考评体系，逐步实现对财政资金从注重资金投入的管理转向注重对支出效果的管理。我省出台实施的财政预算管理综合考评机制，是以财政支出绩效为重点，涵盖所有财政资金，对基层财政和预算部门的预算编制、执行和监督各环节的管理情况进行全面综合考评的一种管理制度，其目的是为了进一步提升财政、财务管理水平，提高财政资金使用效益。

三大攻坚战：坚决打好防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战，是党的十九大提出的重大政治任务，是2020年决胜全面建成小康社会的迫切要求。

财政“三保”工作：是指“保工资、保运转、保基本民生”。

减税降费是政府简政放权在社会经济领域的深化和体现，是一

系列定向减税和普遍性降费措施。鼓励银行加大信贷支持和服务，让企业轻装前进，鼓励社会创业。