关于全面实行行政许可事项 清单管理通知的政策解读

为贯彻落实国务院办公厅印发《关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》(国办发〔2022〕2号)、《青海省人民政府办公厅关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》(青政办〔2022〕47号)以及《海东市人民政府办公室关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》(东政办〔2022〕125号)文件精神,2022年10月28日,循化撒拉族自治县人民政府办公室印发了《关于实行行政许可事项清单管理的通知》(循政办〔2022〕202号,以下简称《通知》)。现将有关政策解读如下:

一、起草背景

为认真落实党中央、国务院、省、市、县关于深化"放管服" 改革优化营商环境的决策部署,明晰行政许可权力边界,规范行 政许可运行,推进政府职能转变,打造更加公平高效的审批环境, 将中央、省级层面依法设定在我县实施的地方性法规行政许可事 项全部纳入清单管理,清单之外一律不得违法实施行政许可。

二、梳理过程

按照县政府工作部署,县政务服务中心成立专班,牵头负责 全面对接落实中央、省级、市级主管部门统一制定的行政许可实 施规范,对照《法律、行政法规、国务院决定设定的行政许可事项清单(2022年版)》《青海省行政许可事项通用清单(2022年版)》《青海省省级各部门(单位)行政许可事项清单(2022年版》《海东市市级各部门(单位)行政许可事项清单(2022年版)》向县级27家许可事项涉及主管部门征求意见,累计征集意见建议27条,在多次沟通衔接基础上,对清单作出进一步修改完善,形成《循化县行政许可事项通用清单(2022年版,共226项)》(以下简称《通用清单》)同步起草了《通知》,并经县司法局合法性审查,以县政府文件印发。

三、总体要求

2022年底前,构建形成行政许可事项清单体系,推动行政许可事项在全县标准化、规范化、便利化办理,实现"一张清单管全县,清单之外无许可"。于今年10月底前编制公布县级行政许可事项清单。

四、工作任务

实行行政许可事项清单动态管理长效机制,确保清单与法律 法规规章"立改废"及时有效衔接,与行政审批制度改革决策联 动。严控新设许可,清查整治变相许可,依法依规遵照清单实施 行政许可,严格落实清单之外一律不得违法实施行政许可的要求。 进一步明晰监管主体、监管职责,全面提升监管的精准性和有效性,构建事前事中事后全链条、全领域监管体系。

五、清单主要内容

清单内容主要为《通用清单》,清单要素主要包括县级主管部门、事项名称、实施机关(层级)、设定依据和备注 5 个方面的内容。清单对照《海东市行政许可事项通用清单(2022 年版,共312 项)》从市级公布的312 项行政许可事项中,认领县级行政许可事项共230 项,通过向许可事项涉及主管部门征求意见并多次审核,最终确定我县涉及实施的行政许可事项共226 项,其中省级地方性法规设定事项 4 项、初审事项 4 项、受理事项 3 项、政府授权事项 16 项、暂缓实施事项 14 项、乡镇实施清单 3 项、政府授权事项 16 项、暂缓实施事项 14 项、乡镇实施清单 3 项、最终确定将我县行业主管部门行政许可事项纳入《通用清单》管理。