



循化县尕楞藏族乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

—草案公示—

尕楞藏族乡人民政府
2024年8月

前言

为贯彻落实《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学有序推进尕楞藏族乡国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《循化县尕楞藏族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化和落实，是对尕楞藏族乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是编制村庄规划、相关专项规划以及实施国土空间分区用途管制的重要依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。





目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施

目录/contents

01 规划总则

02 发展概况

03 目标定位

04 总体格局

05 空间战略

06 规划实施

01 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入循化撒拉族自治县新发展格局建设，坚持以人民为中心，全面落实“六个新循化”建设任务，全力推进尕楞新发展格局建设，细化落实《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》和主体功能区战略，更好统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线底线管控，加强耕地保护，确保粮食安全，突出生态保护和生态修复，合理划定村庄建设边界，继承和发扬尕楞地域文化特色，提高乡村建设品质和环境质量，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，提升品质

彰显特色，展示魅力

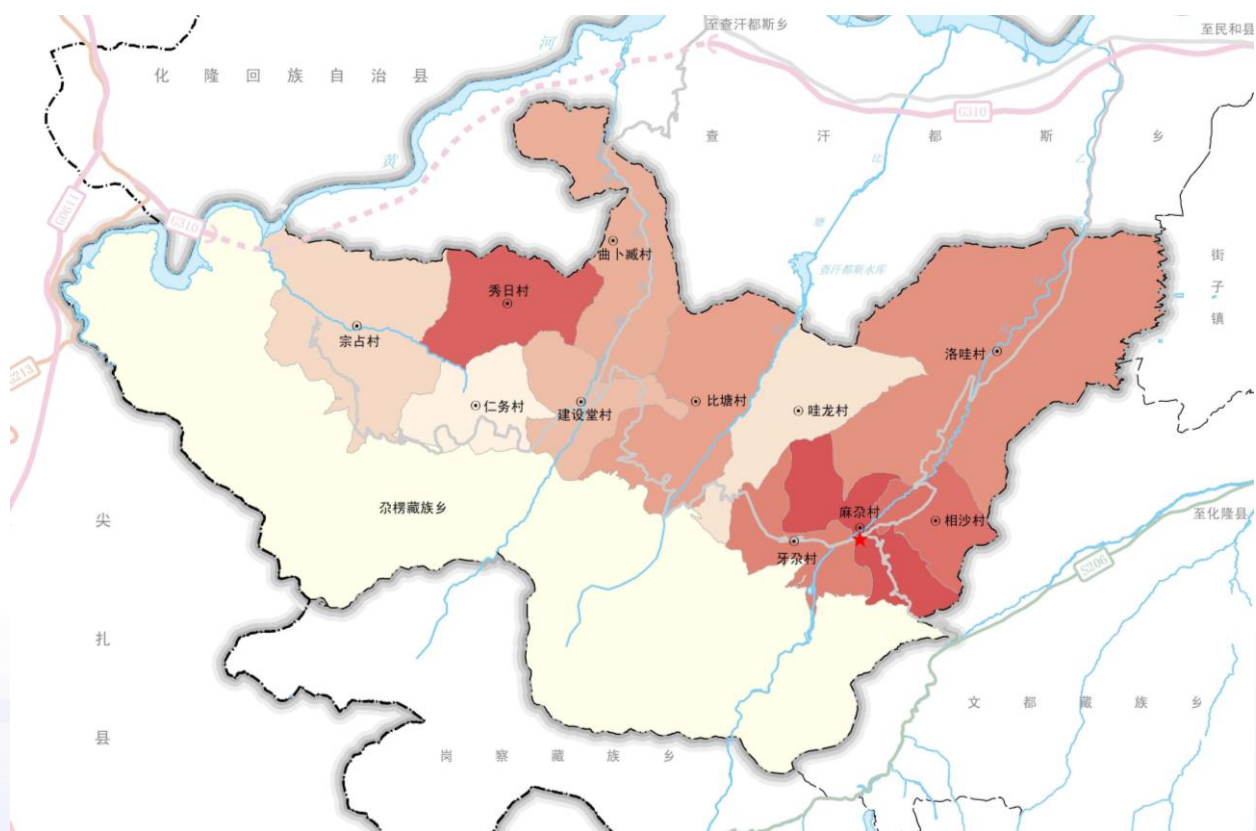
管理导向，协同治理

1.3 规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围为杂楞藏族乡行政辖区范围，包括牙杂村、麻杂村、相沙村、洛哇村、哇龙村、比塘村、建设堂村、曲卜藏村、秀日村、仁务村、宗占村11个行政村。

乡政府驻地规划范围为乡政府驻地建设边界。



1.4 规划期限

规划期限为2021—2035年。规划基期年为2020年，近期为2021—2025年，远期为2026年—2035年，远景展望至2050年。

目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施

02 发展概况

2.1 发展基础



行政区划

尕楞乡全域辖11个行政村，总面积18473.95公顷。



人口规模

2020年底，全乡共有户籍人口5849人，常住人口4830人。

2.2 现状解读

特征优势

山河壮丽、林草富集，海拔适中、气候温和；
黄河傍界而过，水资源丰富；
以农业和旅游业为主；
历史文化悠久，底蕴深厚。

问题挑战

区位交通条件较差；
人口总量小，老龄化趋势明显；
土地资源分配不合理；
配套设施需完善提升。

制约风险

生态保护压力大；
耕地保护任务重；
地质灾害风险高。

目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位**
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施

03 发展定位

3.1 发展规模



人口规模

尕楞乡2025年常住人口5127人，2035年常住人口5552人。



村庄建设用地规模

至2035年，尕楞乡村庄建设边界总面积173.11公顷。

3.2 发展战略

优化农牧，固底强基，筑牢农业基础；

维护生态，保障底线，践行生态文明；

统筹全域，点面联动，推进乡村振兴；

保护历史，传承文化，塑造魅力空间；

要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡；

协作周边，共建共享，融入区域发展；

提质优化，加强引导，打造美丽集镇。

3.3 目标定位

顺应国家、青海省、循化县生态文明建设要求，依托优势资源，发挥尕楞乡在特色产业、历史文化、旅游资源等方面优势，发展现代农业、绿色农业、特色文化旅游，将尕楞乡定位为：

灵秀尕楞 藏乡福地

高山生态休闲度假旅游目的地

藏族文化为特色的高原乡村旅游示范标杆

特色现代农牧业生产示范基地



目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局**
- 05 空间战略
- 06 规划实施

04 总体格局

4.1 开发保护格局

落实上位规划要求，依托尕楞乡实际，构建“一核一轴两区一屏多点”的开发保护格局；

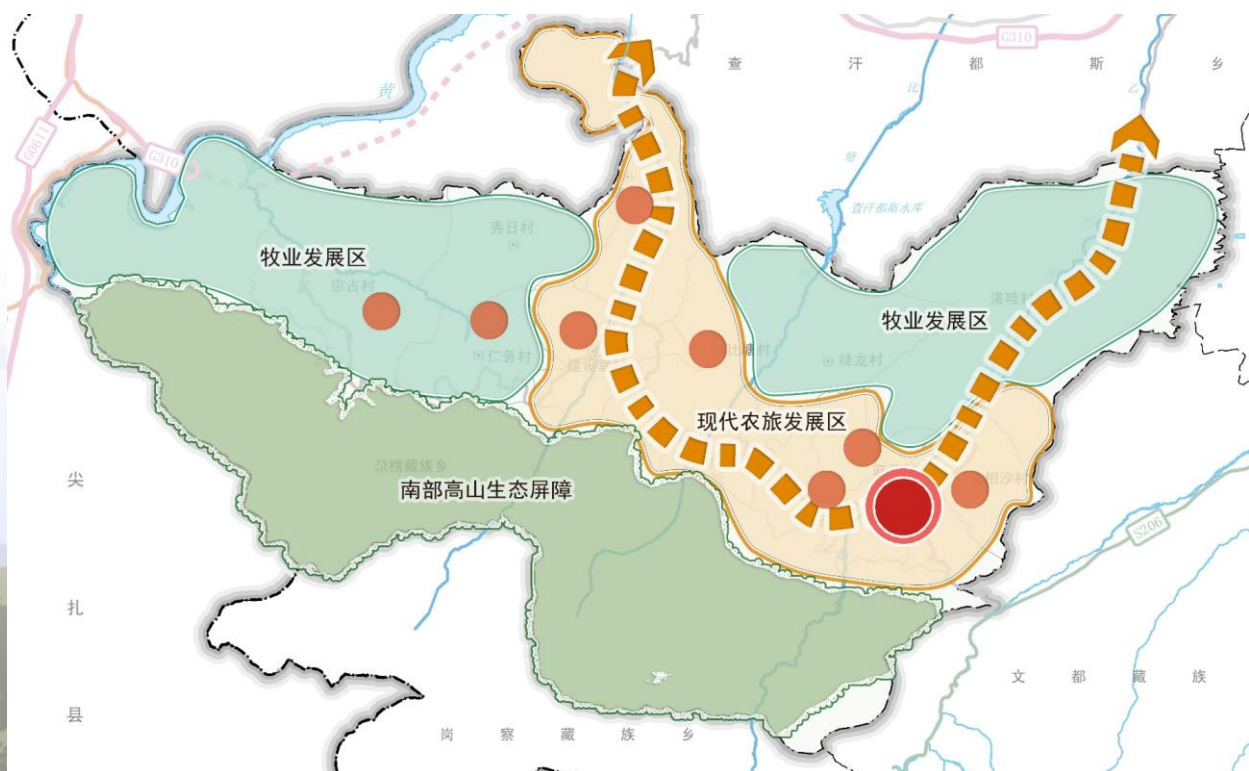
一核：以乡集镇为依托形成的综合发展核心，统领乡域发展；

一轴：以联络乡域的主要道路形成的尕楞综合发展轴；

两区：以畜牧业发展为主的牧业发展区和以乡村旅游、现代农业为重点的现代农旅发展区；

一屏：以乡域南部森林和高山草甸形成生态屏障，作为县域生态保护的重要组成维护县域生态；

多点：以牙尕村、麻尕村、比塘村、建设堂村、曲卜藏村等村庄为乡村振兴重要节点支撑，实现区域协同、区域融合发展。



国土空间总体格局规划图

4.2 落实三条控制线



耕地和永久基本农田红线

划定耕地和永久基本农田红线，其中永久基本农田保护红线面积1489.58公顷，占乡域国土空间总面积的12.54%；耕地保护红线面积1647.5公顷，占乡域国土空间总面积的13.87%，占乡域耕地面积的82.79%。到2035年，全乡耕地保护任务不少于1647.5公顷，永久基本农田保护面积不少于1489.58公顷。



生态保护红线

划定生态保护红线规模5731.76公顷，占乡域面积的48.27%，主要分布在乡域南部的森林和高山草甸；

红线类型为生物多样性维护；



村庄建设边界

划定朶楞乡村庄建设边界。至2035年，朶楞乡村庄建设边界总面积173.11公顷，占乡域总面积的0.94%。

4.3 落实国土空间用途分区

其他红线区：生态保护红线内自然保护地之外的其他区域

森林生态控制区：生态保护红线外的公益林、天然林重点区域、古树名木集中分布区、林木种质资源保护区

湿地生态控制区：生态保护红线外的重要湿地

其他生态控制区：生态保护红线外除森林、水体和湿地生态控制区之外的其他区域

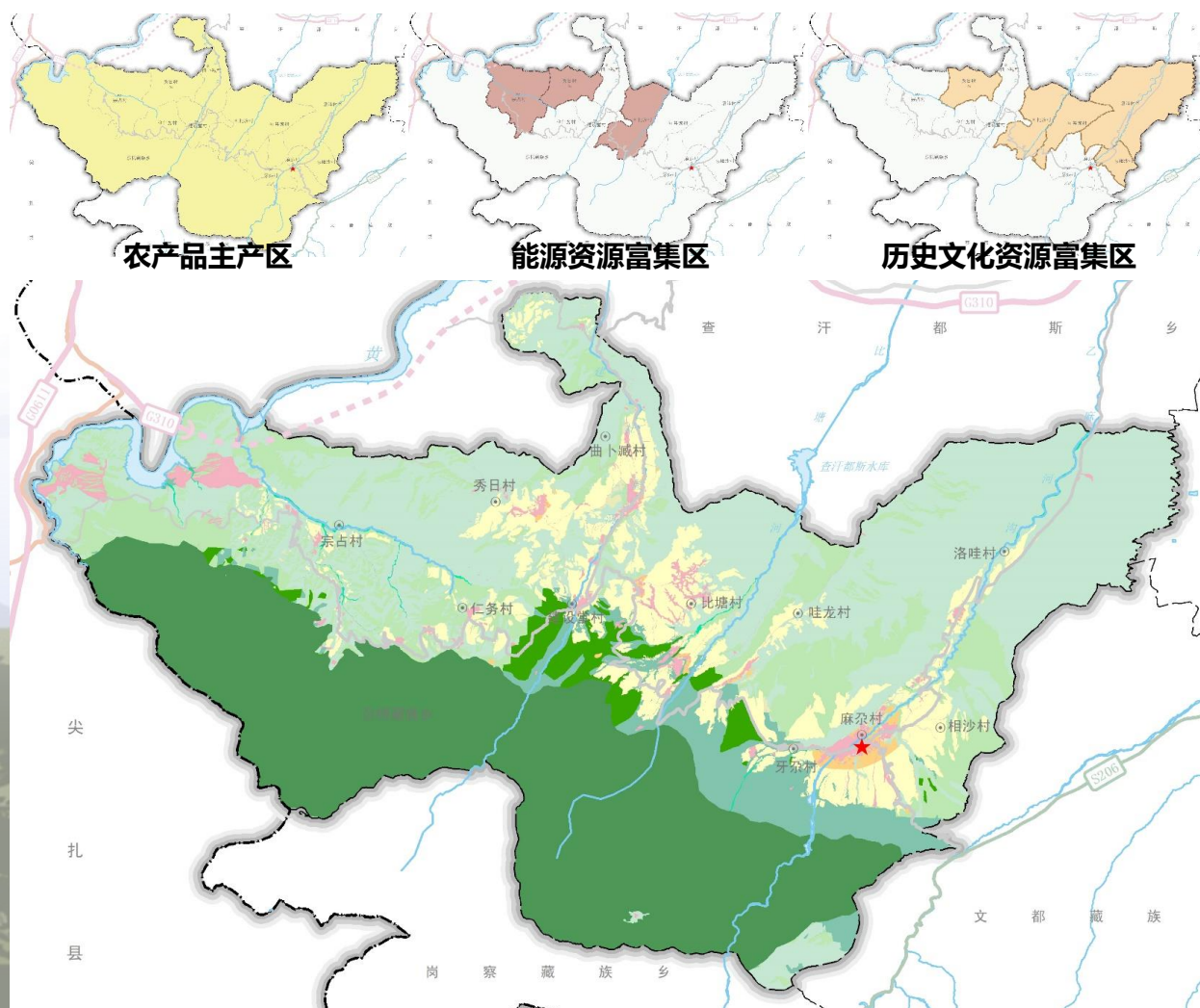
永久基本农田集中区及储备区：永久基本农田相对集中的区域；集中连片且大于1公顷的永久基本农田储备区

村庄建设区：城镇开发边界之外，规划重点发展的村庄用地区域

一般农业区：以农业生产发展为主要利用功能导向的区域

林业发展区：以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域

牧业发展区以草原畜牧业发展为主要功能导向划定的区域



国土空间规划分区图

目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略**
- 06 规划实施

05 空间战略

5.1 优化农牧，固底强基，筑牢农业基础

落实上位规划农牧业发展要求，依托尕楞乡实际，构建尕楞乡“一轴四区两基地”的农牧业发展格局；

“一轴”即依托乡域内主要道路形成的农牧业发展轴；

“四区”即黄河沿岸高效农牧业发展区、西部牧业发展区、东部牧业发展区和中部特色农业发展区；

“多基地”即布局在乡域各村的现代牧业发展基地和现代农业发展基地。



农牧业发展格局规划图

5.1 优化农牧，固底强基，筑牢农业基础

实施耕地数量、质量、生态三位一体保护

严守总量

落实耕地保护目标1647.5公顷，永久基本农田保护面积1489.58公顷；

提升质量

扎实推进撂荒地整治复垦工作，加大耕地基础设施配套力度；积极推进高标准农田建设，至规划期末，乡域内永久基本农田全部完成高标准农田建设；

强化草原保护和可持续利用

控制总量

严格实行基本草原用途管制、征占用总额控制等制度，确保基本草原面积不减少、用途不改变；

保障质量

采取禁牧休牧、退牧草、草原治虫灭鼠、补播、施肥等技术措施综合治理退化草场，保障草原质量不降低。至2035年，草原综合植被盖度不低于49.5%；

拓展农畜产品生产空间

坚持走绿色生态新型现代化农业发展路子，按照“区域化布局、规模化种植、产业化经营、品牌化打造”的总体思路；集中连片打造现代农业和现代牧业基地，巩固扩大特色作物种植面积，发展强筋小麦等优质品种，打造优质小麦生产基地，建设标准化养殖场，鼓励发展特色养殖业。

推进农用地综合整治

农用地整治重点区以仁务村、建设堂村、比塘村、哇龙村、牙尕村、麻尕村、相沙村、曲卜藏村为主，重点开展农用地综合整治，推进高标准农田建设和宜耕后备土地资源开发；

至规划期末，将永久基本农田全部建设为高标准农田，提升耕地产出水平，补充耕地数量。

5.2 维护生态，保障底线，践行生态文明

落实上位规划生态保护格局要求，深化生态安全格局，依托尕楞乡生态保护红线、重要生态要素，构建尕楞乡“四廊两区”的生态保护格局；

“四廊”即以宗占沟、建设堂沟、比塘沟、尕楞沟为依托形成的黄河流域生态综合治理廊道；

“两区”即北部水土保持修复区和南部高山生态屏障。



生态保护格局优化图

5.2 维护生态，保障底线，践行生态文明

加强水资源保护与利用

加强河湖生态流量监管

加强宗占沟等黄河支流生态流量监管，合理安排重要断面下泄水量，加强流域水量统一调度及监测预警，确保黄河流域生态流量稳定；

加强河湖自然岸线管理

全面推行“河湖长制”，严格控制乡域内宗占沟等自然保护岸线，全面禁止河流两岸采砂、渔猎等活动。到 2035 年，河流水域岸线监管率达到95%。

强化生态资源保护与利用

强化湿地资源保护与利用

加强对湿地资源的保护，确保全乡湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。

强化森林资源保护与利用

依托循化县黄河流域南北两山绿化工程加强天然林和公益林保护，落实造林绿化空间，构建乡域南部高山生态屏障；

构建生物多样性保护网络

严格管控生物多样性保护优先区域

依托尕楞乡生态保护红线，严格保护尕楞林场自然生态结构，保障该区域自然生态系统的完整性和原真性；

构建生物多样性保护廊道

加强黄河湿地候鸟繁殖地和迁徙停歇地保护建设，提升廊道的连续性和完整性，严格防范外来物种入侵，提高物种保护、种群和遗传多样性的能力；

实施山水林田湖草沙一体化修复

强化森林修复治理

加强森林监管，严格控制林地转化为非林地，限制天然林采伐，严禁在生态脆弱区征占林地，提升森林资源保护和利用的水平；

加强水土流失防治

加大水土流失综合防治力度，统筹推进以乡域水土流失重点区域的治理工程，采取水保林、经济林、沟坝地、种草及封禁治理等措施，加大重点区域水土保持生态建设力度，减少水土流失。

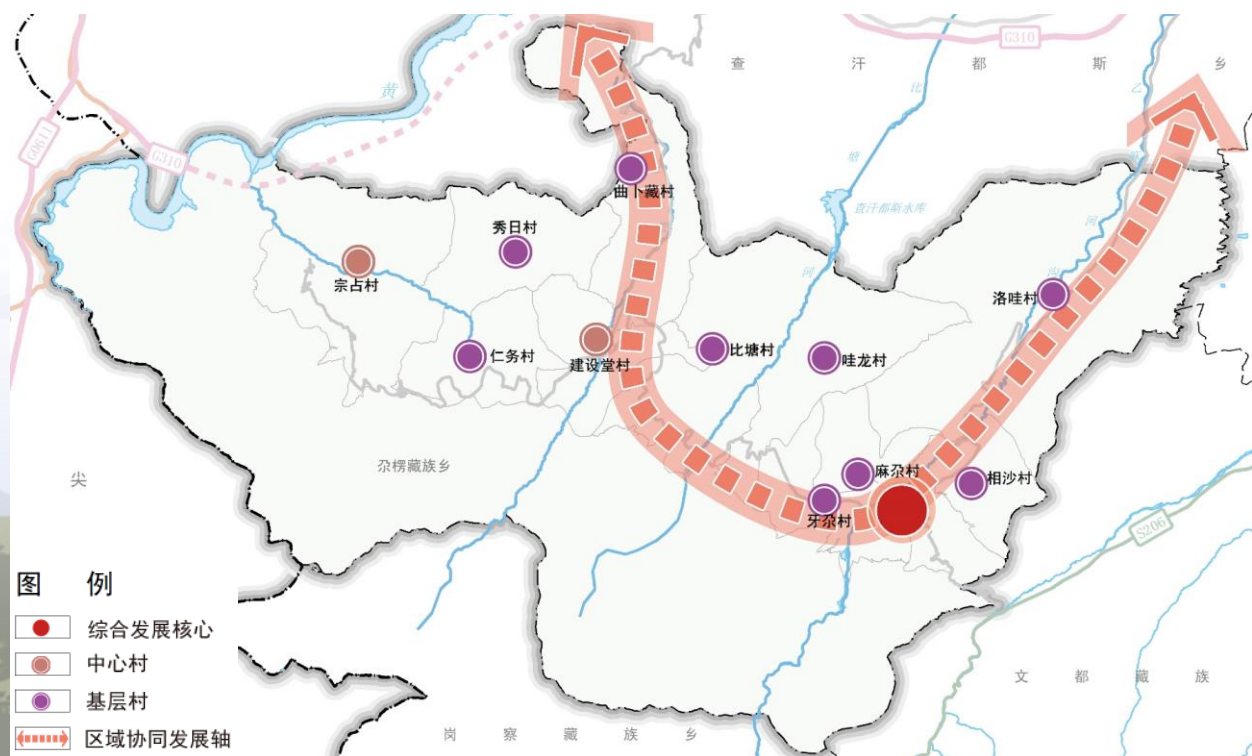
5.3 统筹全域，点面联动，推进乡村振兴

落实上位规划村庄分类及发展指引，同时结合尕楞乡村庄经济发展、建设条件，以重点突出、有序带动为原则，进一步完善乡村体系，规划尕楞乡形成“乡政府驻地—中心村—基层村”三个层次的村庄等级结构；

乡政府驻地包括牙尕村1个村；

中心村包括建设堂村、宗占村2个村；

基层村包括比塘村、洛哇村、哇龙村、相沙村、秀日村、麻尕村、曲卜藏村、仁务村。



乡村空间格局优化图

5.3 统筹全域，点面联动，推进乡村振兴

分类引导村庄发展

落实上位规划要求，结合村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，将乡域11个村庄划分为集聚提升类、特色保护类、稳定发展类3类；

集聚提升类村庄1个，建设塘村；
特色保护类6个，比塘村、洛哇村、哇龙村、相沙村、秀日村、牙尕村；
稳定发展类4个，麻尕村、曲卜藏村、仁务村、宗占村。

完善村庄服务功能

按照“乡集镇级—中心村—村/组级”三级结构，组织完善尕楞乡乡域公共服务设施；

乡集镇级以尕楞乡驻地为核心构建面向乡域的公共服务体系，服务乡域；

中心村级以宗占村、建设堂村为核心构建公共服务体系，服务周边；

村/组级以比塘村、洛哇村、哇龙村、相沙村、秀日村、麻尕村、曲卜藏村、仁务村等为核心构建公共服务体系，服务本村。

优化产业空间布局

瞄准三大目标

特色现代农牧业生产示范基地、高原乡村旅游示范标杆、高山生态休闲度假旅游目的地；

实施两大策略

做大做强农牧业、打造“灵秀尕楞·藏乡福地”乡村旅游名片；

发展两大产业

特色种养殖业、特色旅游业。

促进建设用地集约节约利用

推进农村建设用地整治

统筹开展闲置宅基地、村庄空闲地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，在村庄规划中予以落实；

促进土地集约节约利用

统筹运用城乡建设用地增减挂钩、易地扶贫搬迁等政策工具，提升农村建设用地节约集约利用水平。

5.4 保护历史，传承文化，塑造魅力空间

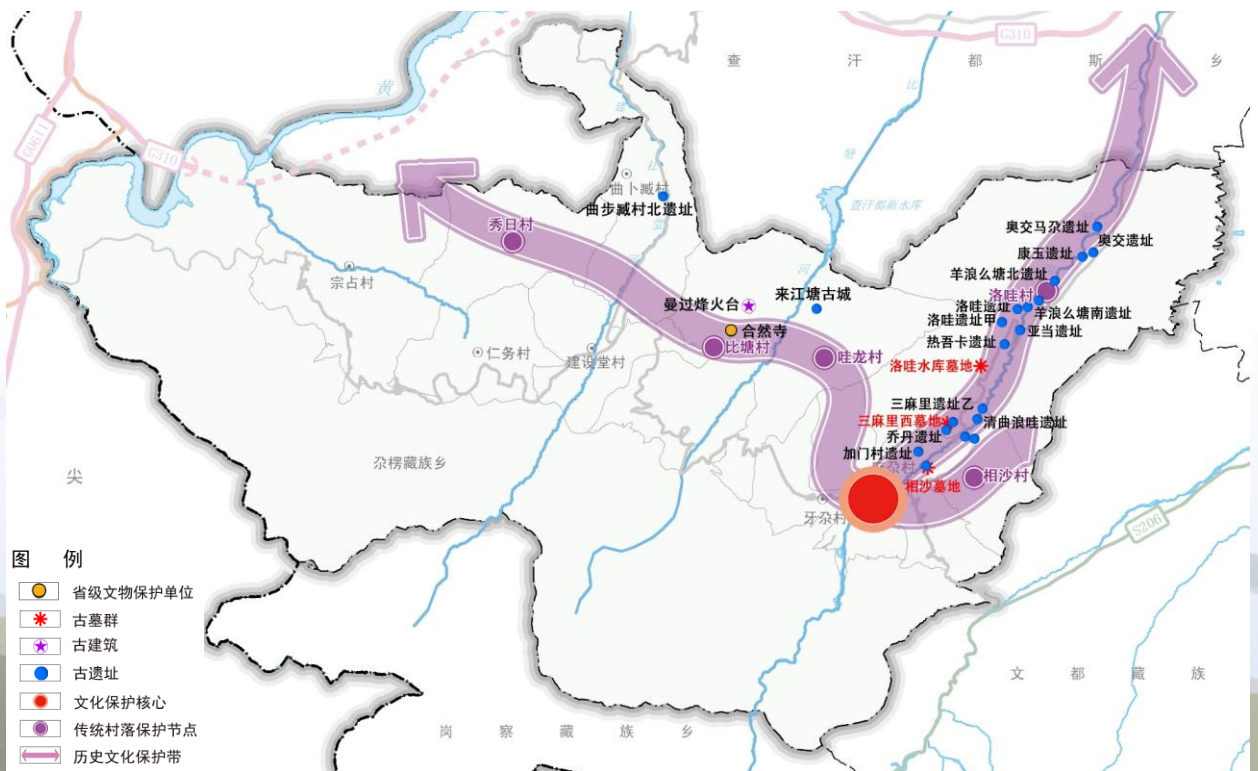
整体按照“全面保护，分类保护；合理利用、永续利用；特色发展，协调发展”的保护原则，凸尕楞乡历史文化价值和高原藏乡风貌；

塑造“一心两带多节点”的开发与保护相结合的历史文化保护格局。

“一心”，依托乡驻地形成历史文化保护核心；

“两带”，乙麻亥沟历史文化保护带和传统村落体验游赏带；

“多节点”，依托秀日村等传统村落形成历史文化体验点。



历史文化保护格局规划图

5.4 保护历史，传承文化，塑造魅力空间

加强历史文化的保护与利用

建立历史文化保护体系

建立省级-县级-镇级三级，传统村落、文物保护单位及历史建筑、非物质文化遗产三类的历史文化保护体系，尽快推进编制尕楞乡历史文化保护规划；按照省级文物保护单位保护要求落实合然寺保护，尽快核定其他25处文保单位级别，划定保护范围，加强保护；

保护传统村落

按照传统村落保护规划严格控制秀日等传统村落拆旧建新，整体保持原有风貌和街道布局；

保留传统建筑形式，保护规划区内的建设应当定高、定形、定貌、定色，与古村古镇建筑风貌、环境相协调；

对延续村庄文脉的古树名木加以重点保护。

优化产业空间布局

强化高山森林、高原牧场与藏族特色相融合的藏乡风貌

充分挖掘尕楞乡藏族特色地域文旅资源的内涵，丰富其阐释体系，进一步完善旅游软环境营造，促进区域经济、社会、文化协调发展；结合特色旅游开发，打造独具高山森林壮丽美、高原牧场壮阔美、高原藏乡豪迈美的尕楞藏乡特色。

将尕楞乡划分为三个风貌区，即

高山森林藏乡环境风貌区；

高原牧场藏乡环境风貌区；

高原藏乡传统建筑风貌区；

5.5 要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡

加强与区域交通干网的衔接：加快推动杂楞-X285公路、杂楞至苏志公路建设，提升乡域县道、乡道质量与通行能力，规划布局宗占村-G213国道的乡道，衔接区域交通干网，提升杂楞乡对外交通效率；

完善乡域路网，强化内部交通：完善乡域交通骨架建设，加强乡政府驻地与村庄、村庄与村庄之间的交通建设，推进建设堂-宗占村公路及乡村道路建设。规划到2035年，集镇到村庄道路等级基本实现四级达标；推进全域旅游发展，加快庵古录贡伯旅游公路建设；加强对县道和村庄内部道路的改造和维护，实现全乡乡村道路路面硬化；

提升完善交通设施配置：加快杂楞乡汽车客运站建设，完善客运站相关设施，提高旅客输送能力；规划到2035年，村庄简易站和招呼站覆盖率100%。



综合交通规划图

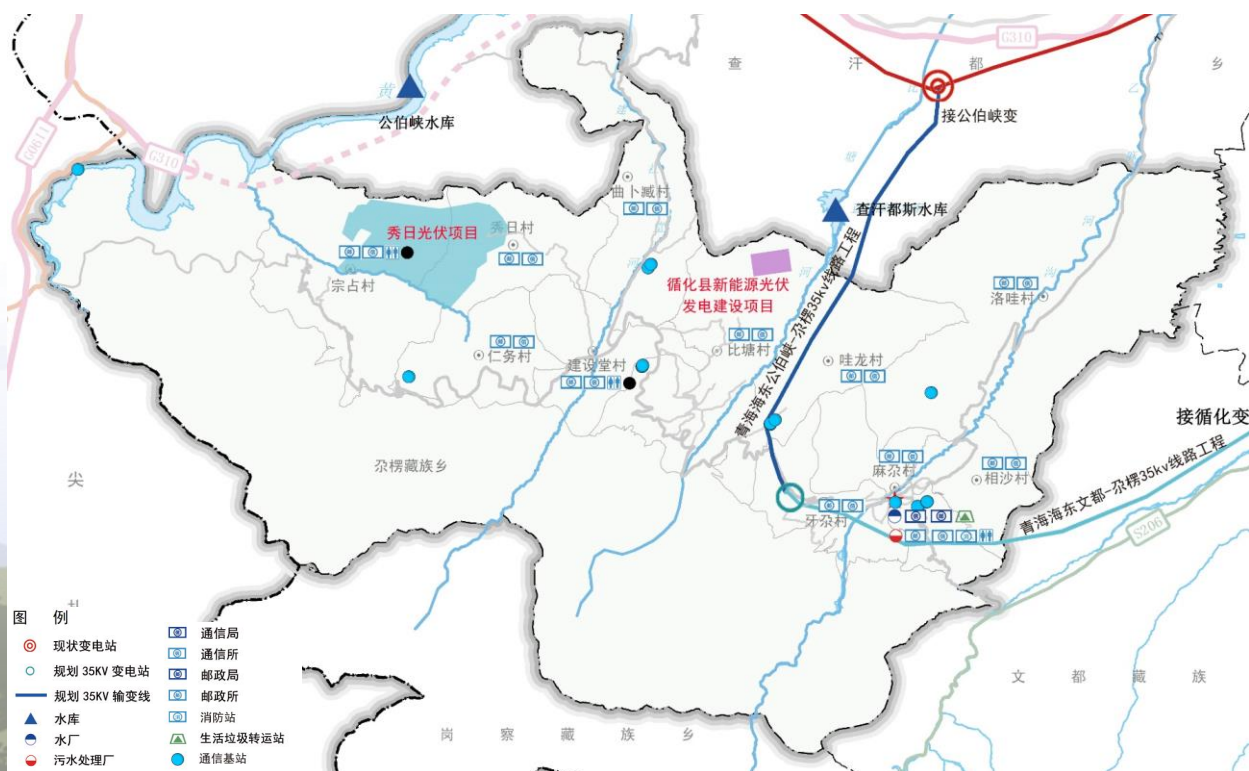
5.5 要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡

提升供水保障能力：加强水资源合理开发利用，提供水资源利用率，完善乡域给水系统，至2035年，杂楞乡全域实现集中供水；

强化雨污治理体系建设：乡政府驻地污水集中处理，边远地区分散无害化治理；

强化绿色能源体系建设：推动风电、光伏等清洁能源开发；加快燃气供热管网设施建设；提升电力系统稳定性，优化电网结构；

系统布局新型基础设施：启动宽带“双G双提、同网同速”行动，加大网络提速降费力度，实现高速宽带乡村全覆盖。



基础设施规划图

5.5 要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡

地质灾害防治：划定重点区域，乡政府驻地、人口集中居民点、交通干线、重点水利工程等作为重点；监测预警、搬迁安置、工程治理等措施；

洪水防治：加强流域内河道堤防建设；

排涝工程：雨水管网、绿地、水系、人工湿地等；透水性地面的建设，不低于整个硬化路面的30%；

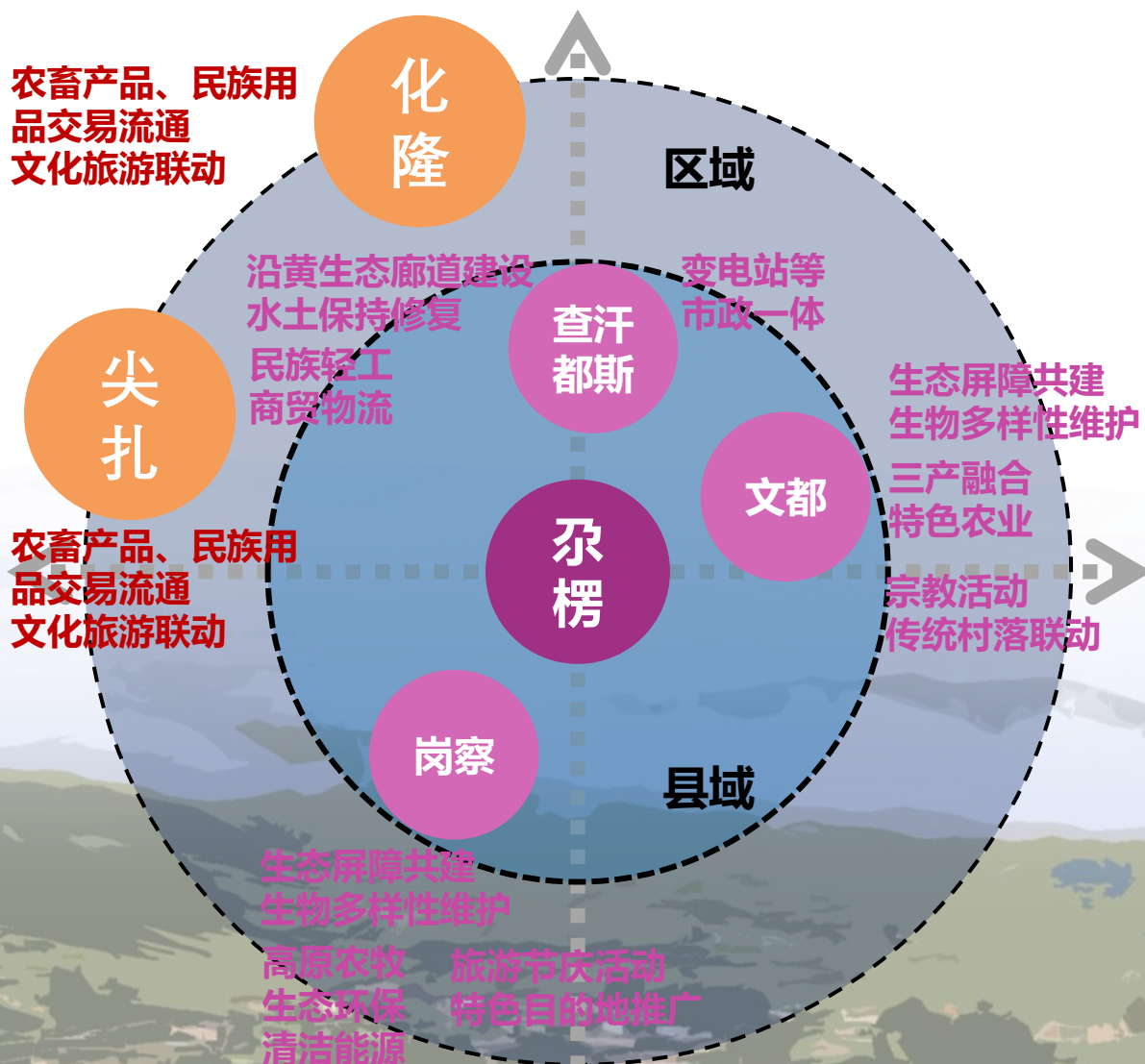
抗震防灾：抗震设防烈度为7度。重要建筑和生命线工程提高一度设防。



综合防灾规划图

5.6 协作周边，共建共享，融入区域发展

加强区域商贸物流旅游合作	加强生态空间协同管控治理
加强产业分工协作	协同整合文化旅游资源
打造互联互通、韧性共享的支撑体系	



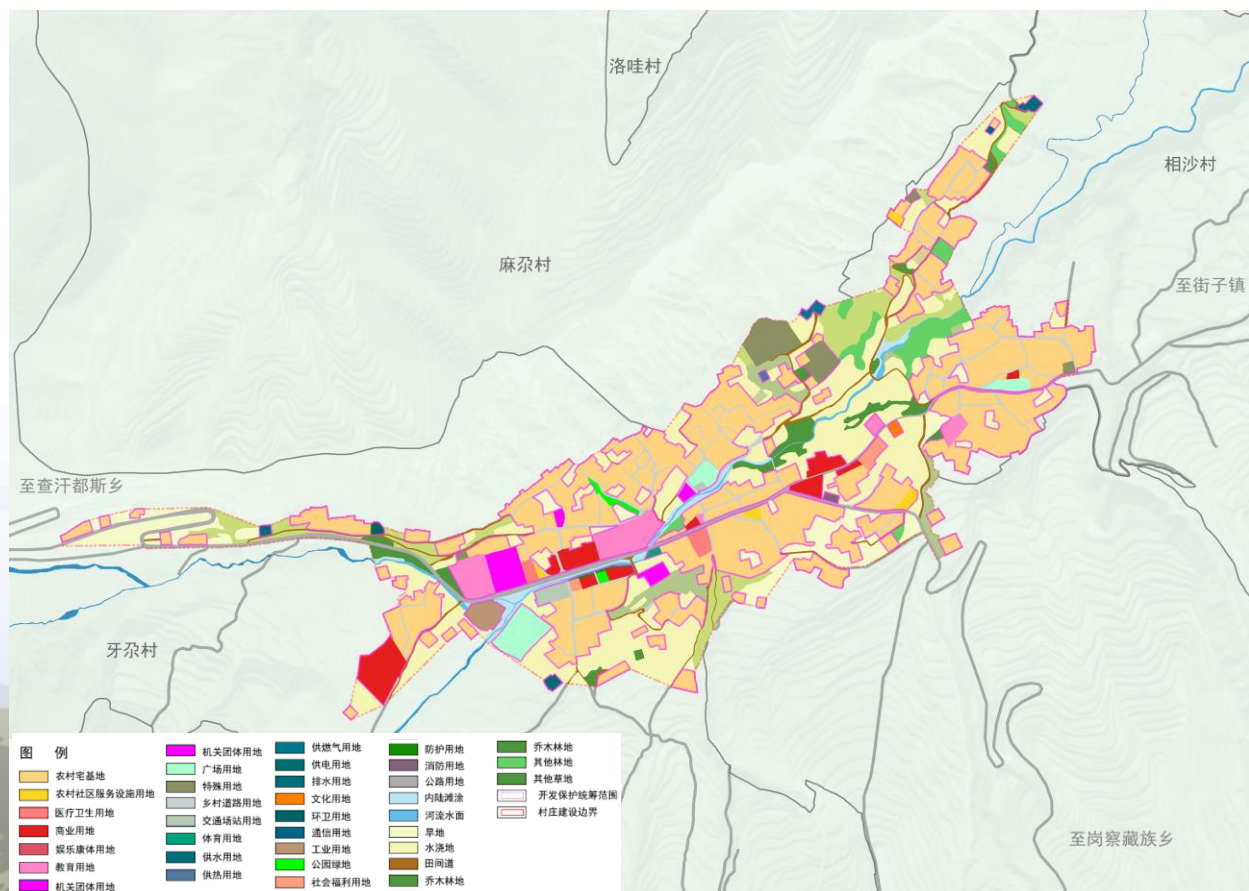
5.7 提质优化，加强引导，打造美丽集镇

乡政府驻地性质

落实尕楞藏族乡“灵秀尕楞·藏乡福地”的总体定位，将尕楞藏族乡乡政府驻地性质确定为：尕楞乡政治、文化、综合服务中心；高山生态休闲度假旅游承载地；藏族文化为特色的高原乡村旅游示范基地；特色现代农牧业生产展示核心。

发展规模

至2035年，划定乡政府驻地建设边界总规模为48.62公顷，规划人口1745人，人均建设用地278.62平方米。



乡驻地国土空间用地规划图

5.7 提质优化，加强引导，打造美丽集镇

道路交通系统规划

对外交通

依托x273县道支撑乡政府驻地与外界的联系和交流；

道路网系统

依托X273县道乡政府驻地段形成主干路网，以“鱼骨式”的道路结构组织驻地交通；

交通设施

新建四级客运站1处；规划布局社会停车场2处。

完善公共服务设施

行政办公设施：规划无新增机关团体用地；

医疗卫生设施：规划保留现状乡卫生院，结合现状用地扩建医疗卫生用地；

文化设施：规划新增1处文化用地，结合各街区居委会建立文化娱乐设施，可布置老年活动中心，青少年室和体育活动场所等；

体育设施：规划新增1处体育设施，位于小学南侧，可建设室内体育运动场馆、全民健身中心等大型体育设施。

市政基础设施规划

根据乡镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、通信、供热、燃气需求量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线规格、平面及竖向要求，合理预留重要廊道。

统筹落实地质灾害防治措施防治措施，合理规划消防站、避难场所、防灾指挥场所、救护中心等布局，建立健全与县级相关部门的应急联动机制。

划定“四线”，强化管控

绿线管控：规划确定结构性绿地等重要绿地的控制范围，划定绿线，总面积为0.32公顷；

黄线管控：确定对城镇发展全局有影响的，必须控制的基础设施用地的控制界线，划定黄线，面积为0.63公顷；

蓝线管控：确定乡驻地内重要水体的控制范围（河湖划界管理范围）。

目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施**

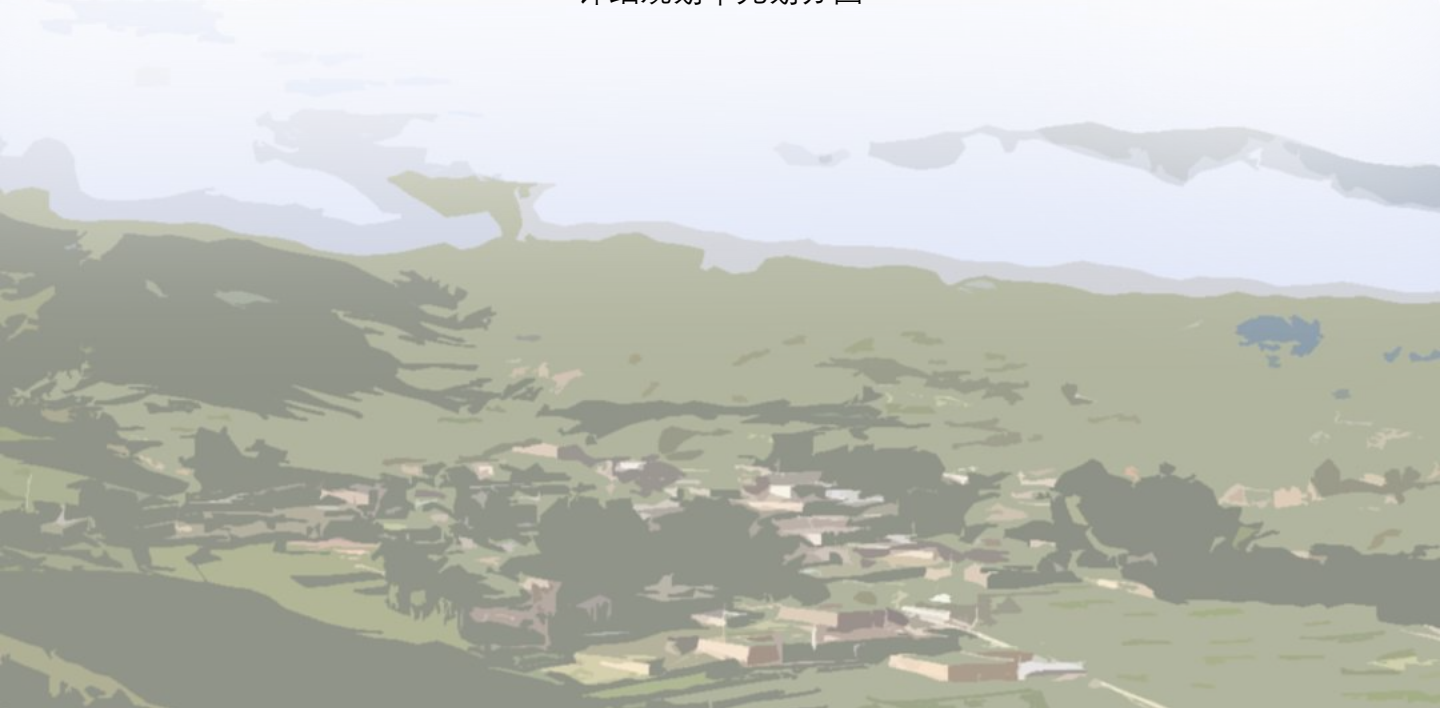
06 规划实施

6.1 详细规划编制单元划分与管控

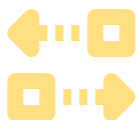
落实上位规划要求，将全乡划分为村庄规划单元和生态规划单元两个单元，作为发展引导和规划编制的详细编制单元。



详细规划单元划分图



6.2 规划空间传导



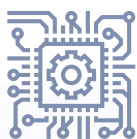
明确规划落实和传导

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障，推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



纳入国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图；

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

6.3 实施机制保障

加强党的领导

- 不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导落实到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

建设实施监督信息系统

- 健全规划实施监管制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度；

完善政策机制体系

- 健全生态保护补偿机制；健全土地要素市场化配置政策；建立健全城乡统一的建设用地市场；完善自然资源资产产权制度；

强化公众参与机制

- 保障公众对国土空间规划的知情权、参与权和监督权，提升全社会参与规划编制、实施与监督的积极性和能动性；

建立动态监测预警机制

- 建立国土空间规划体检评估常态化机制，对规划实施情况进行定期评估，将体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据。