

循化县岗察藏族乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

—草案公示—

岗察藏族乡人民政府
2025年6月

前言

为贯彻落实《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学有序推进岗察藏族乡国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《循化县岗察藏族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和二十届二中全会精神，贯彻落实习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，突出黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略要求，紧紧围绕落实“六个新循化”发展思路，统筹谋划国土空间开发保护新格局，着力提升全乡国土空间治理能力现代化水平。

《规划》是对《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化和落实，是对岗察藏族乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是编制村庄规划、相关专项规划以及实施国土空间分区用途管制的重要依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

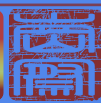




目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施





目录/contents

01 规划总则

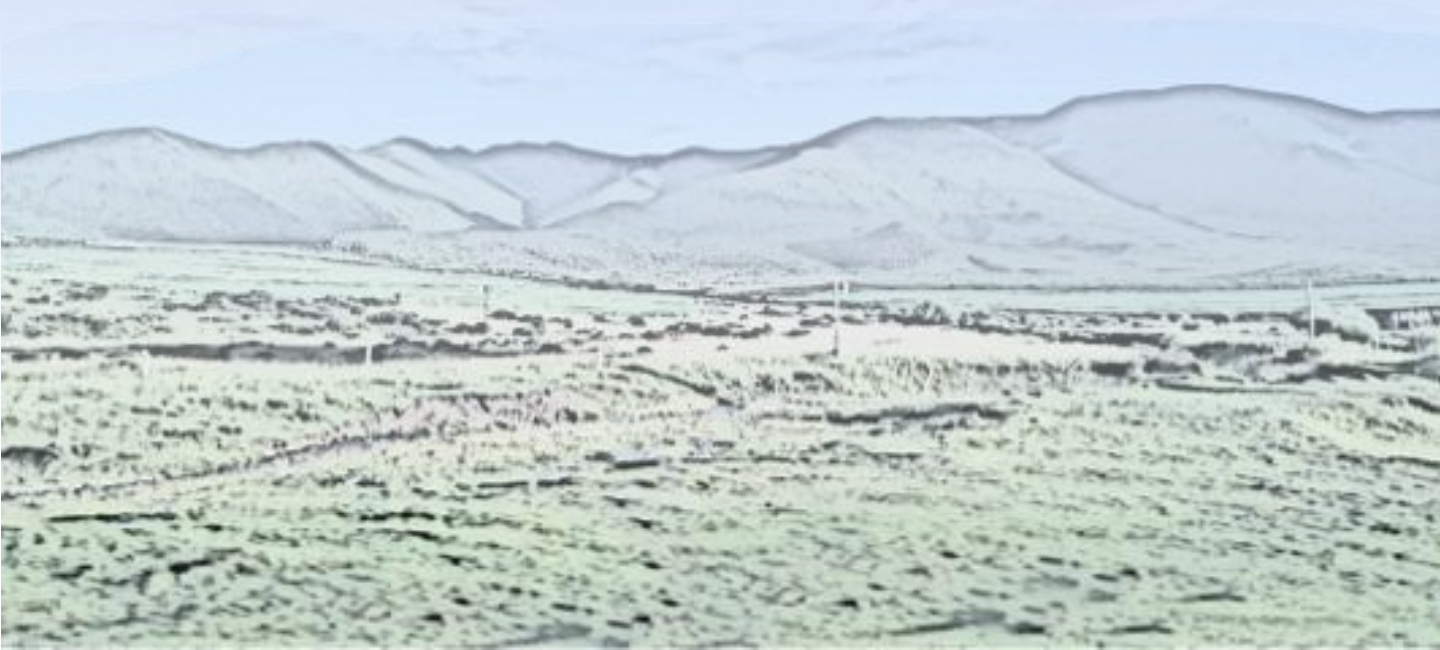
02 发展概况

03 目标定位

04 总体格局

05 空间战略

06 规划实施



01 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入循化撒拉族自治县新发展格局建设，坚持以人民为中心，全面落实“六个新循化”建设任务，全力推进岗察新发展格局建设，细化落实《循化撒拉族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》和主体功能区战略，更好统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线底线管控，加强耕地保护，确保粮食安全，突出生态保护和生态修复，合理划定村庄建设边界，继承和发扬岗察地域文化特色，提高乡村建设品质和环境质量，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，提升品质

彰显特色，展示魅力

管理导向，协同治理

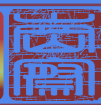
1.3 规划范围

规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。乡域规划范围为岗察藏族乡行政辖区范围，包括岗察村、卡索村、苏化村3个行政村。乡政府驻地规划范围为乡政府驻地建设边界。

1.4 规划期限

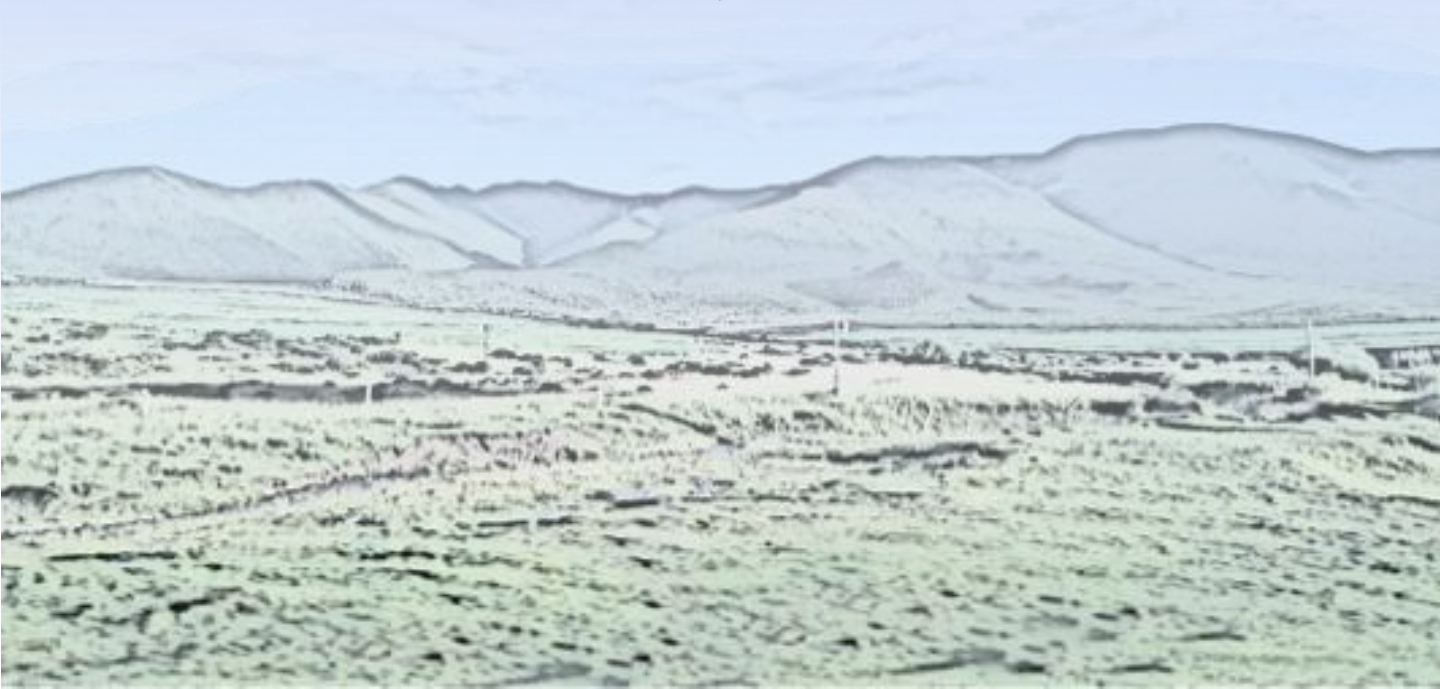
规划期限为2021—2035年。规划基期年为2020年，近期为2021—2025年，远期为2026年—2035年，远景展望至2050年。





目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施



02 发展概况

2.1 发展基础



行政区划

岗察乡全域辖3个行政村，总面积26606.01公顷。



人口规模

2020年底，全乡共有户籍人口2120人，常住人口1780人。

2.2 现状解读

特征优势

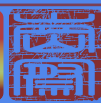
地形复杂，高原气候；
林草富集，林草地乡域占比高；
水资源丰富，有“循化水塔”之称；
景观环境得天独厚；
海东唯一纯牧业乡，特色产品远近闻名。

问题挑战

区位明显，但交通条件差；
人口流出严重，受教育程度低；
一产基础好，三次产业缺乏联动；
国土利用短缺与低效并存；
配套设施亟待完善。

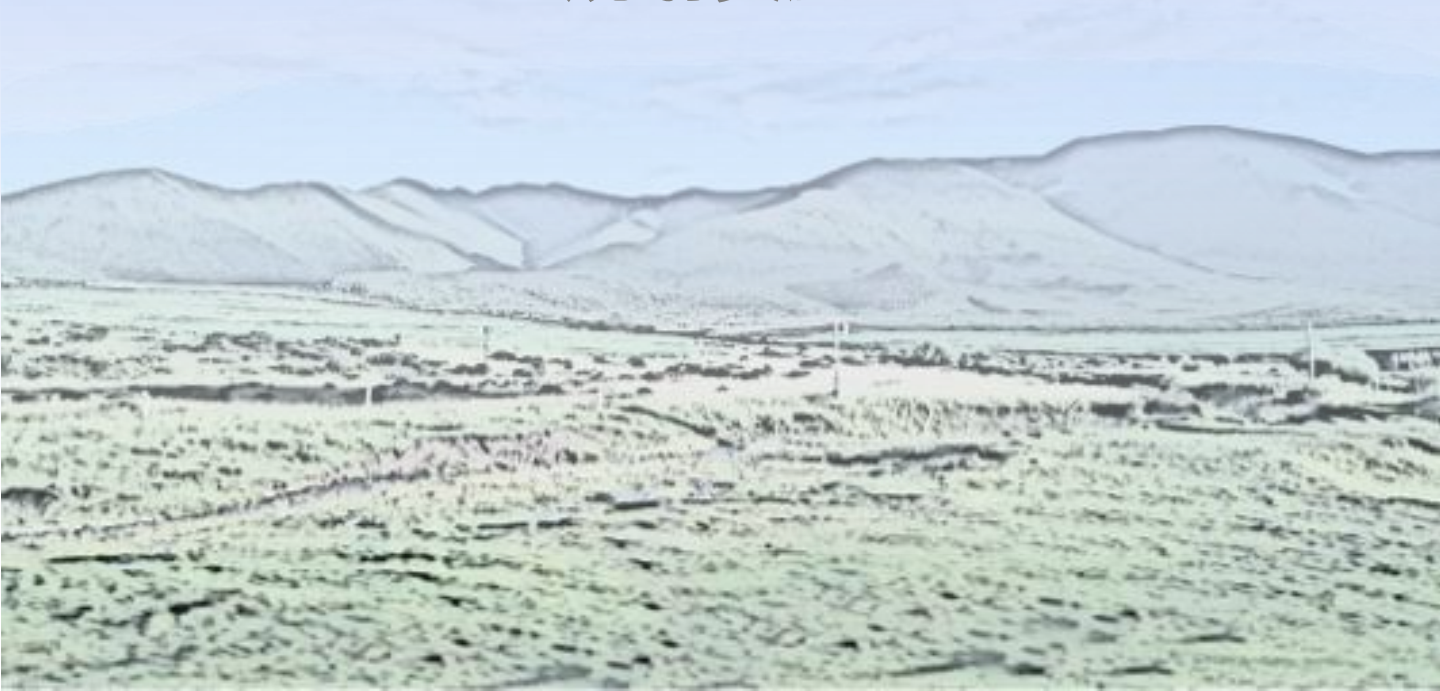
制约风险

生态保护压力大；
地质灾害风险高。



目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位**
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施



03 发展定位

3.1 发展规模



人口规模

岗察乡2025年常住人口1772人，2035年常住人口1790人。



村庄建设用地规模

至2035年，岗察乡村庄建设边界总面积67.37公顷。

3.2 发展战略

优化农牧，固底强基，筑牢牧业基础；

维护生态，保障底线，践行生态文明；

统筹全域，点面联动，推进乡村振兴；

强化保护，传承遗产，塑造魅力空间；

要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡；

协作周边，共建共享，融入区域发展；

提质优化，加强引导，打造美丽集镇。

3.3 目标定位

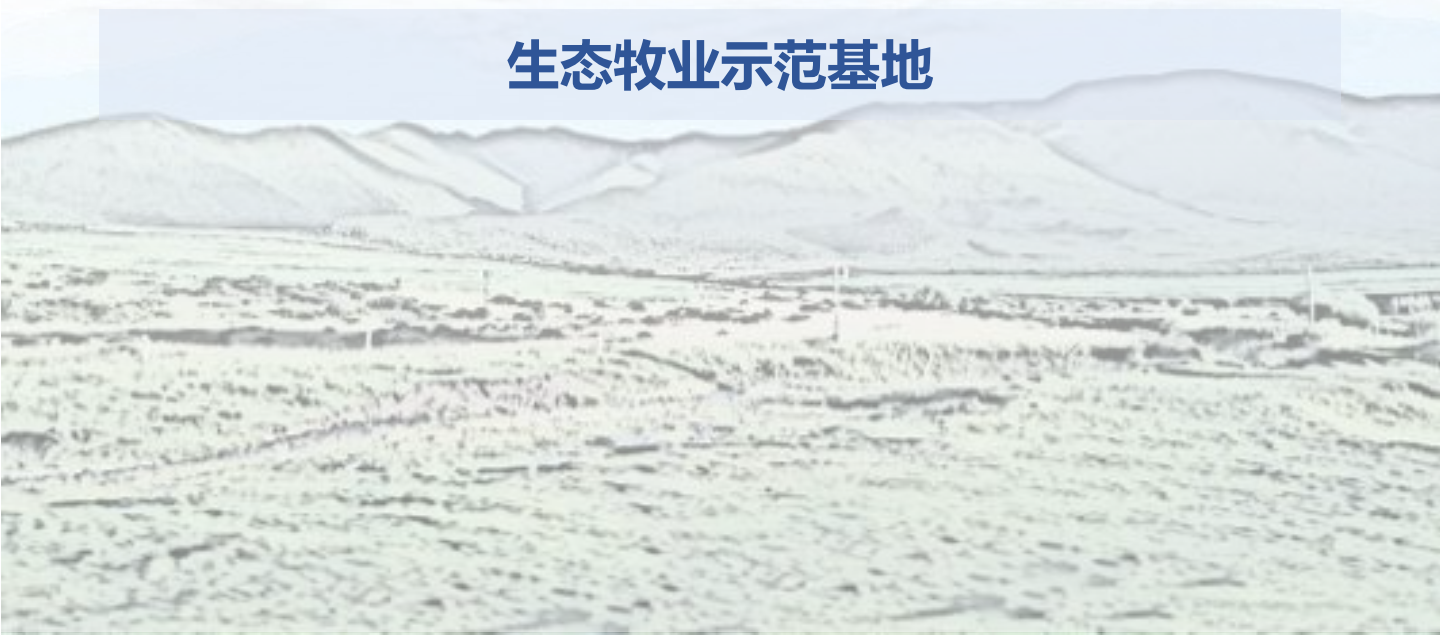
顺应国家、青海省、循化县生态文明建设要求，依托循同公路的交通条件和特色民俗文化，发挥岗察乡在特色产业、地理区位、生态资源、旅游资源等方面的优势，发展高原生态畜牧业、特色旅游业，将岗察乡定位为：

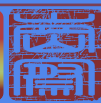
西部门户 高原藏乡

高山生态休闲旅游目的地

藏族文化为特色的高原乡村旅游目的地

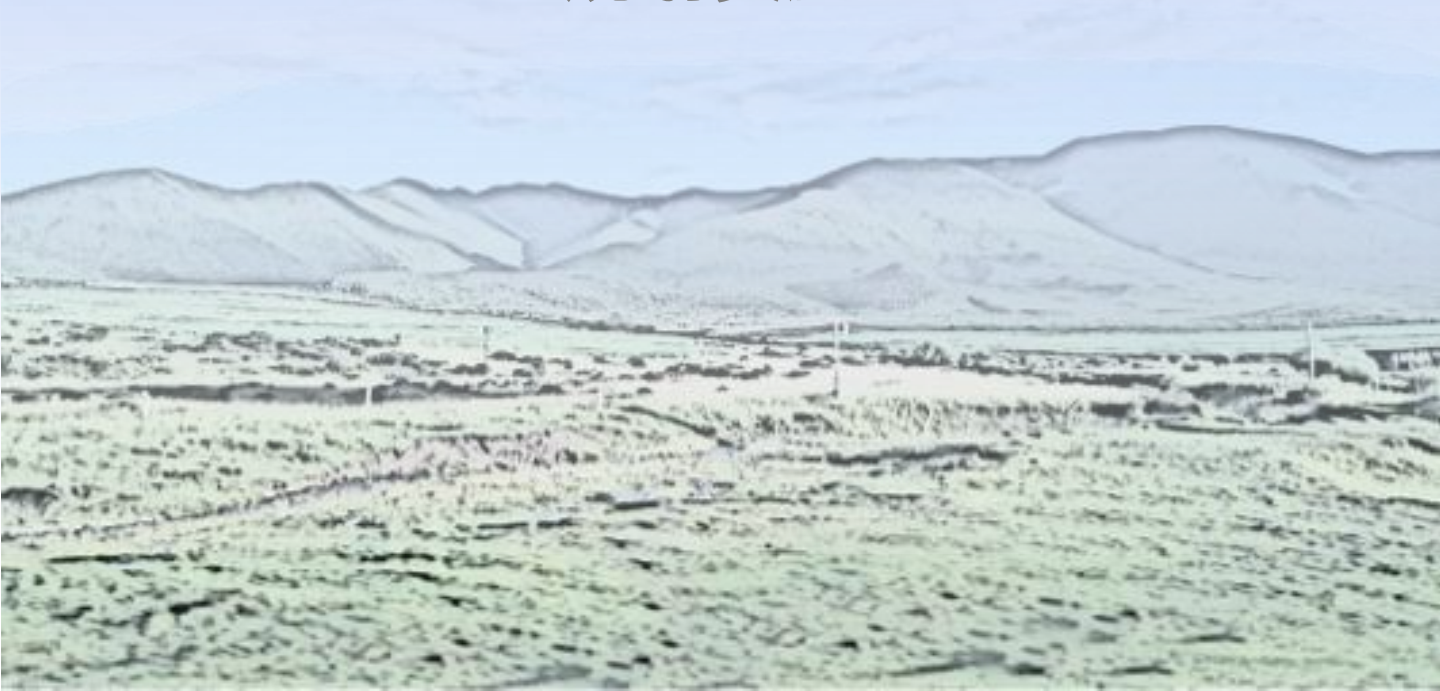
生态牧业示范基地





目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局**
- 05 空间战略
- 06 规划实施



04 总体格局

4.1 开发保护格局

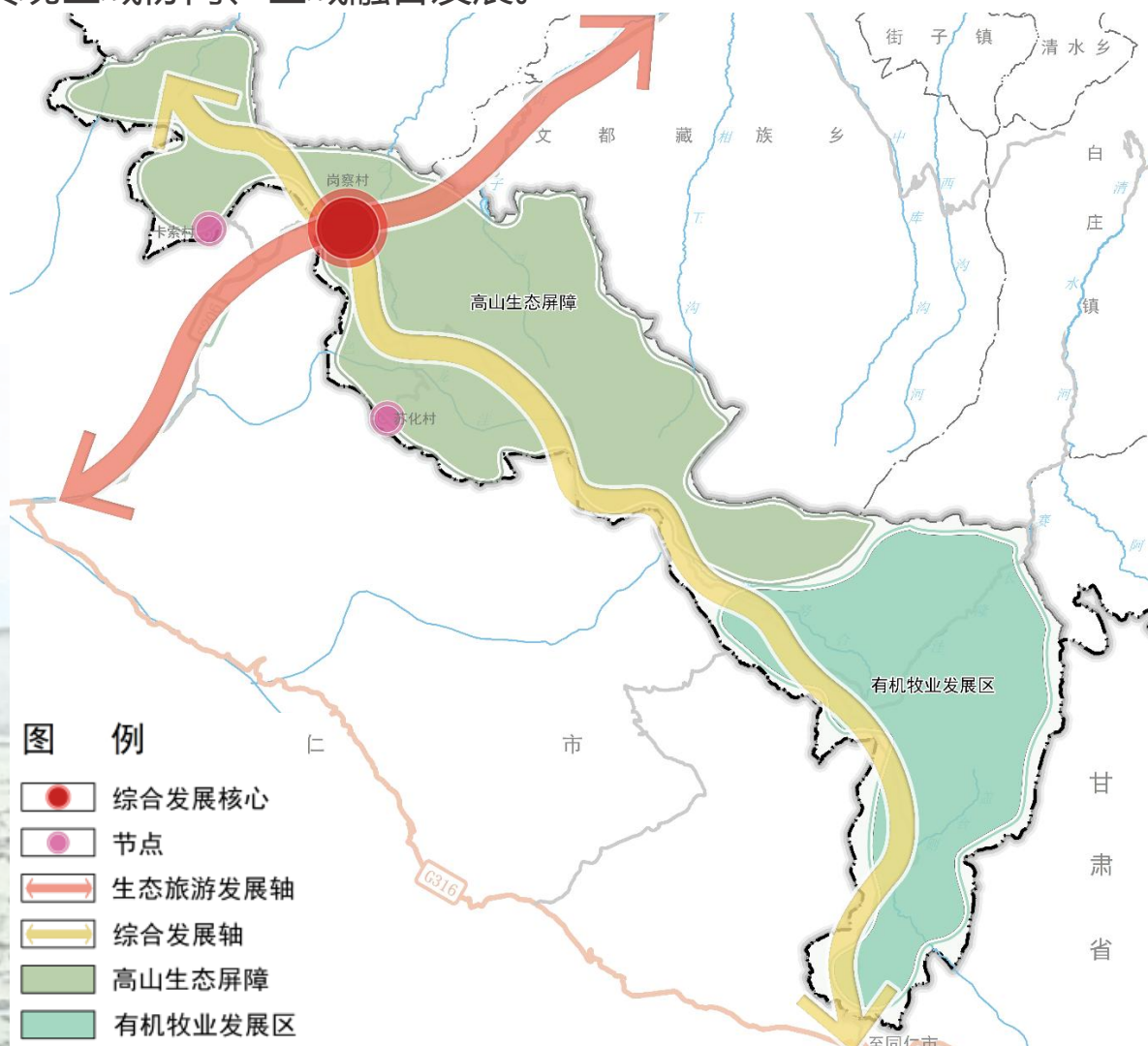
构建“一核两轴一屏一区多点”的开发保护格局；

一核：依托乡集镇形成的综合发展核心，统领乡域发展；

两轴：依托循同公路及沿线区域形成循同公路生态旅游发展轴；
依托联络乡域的主要道路及沿线区域形成的岗察综合发展轴；

一屏、一区：以中部、西部高山地区生态资源为依托，构建中西部高山生态屏障；以东部有机畜牧业发展为主打造乡域东部有机畜牧业发展区；

多点：以岗察村、卡索村、苏化村为乡村振兴重要节点，支撑实现区域协同、区域融合发展。



国土空间总体格局规划图

4.2 落实重要控制线



生态保护红线

划定生态保护红线规模9317.27公顷，占乡域面积的35.02%，主要分布在乡域中部的森林和高山草甸；

红线类型为东部丘陵水源涵养与生物多样性维护；



村庄建设边界

划定岗察乡村庄建设边界。至2035年，岗察乡村庄建设边界总面积67.37公顷，占乡域总面积的0.25%。



4.3 落实国土空间用途分区

其他红线区：生态保护红线内自然保护地之外的其他区域

森林生态控制区：生态保护红线外的公益林、天然林重点区域、古树名木集中分布区、林木种质资源保护区

水体和生态控制区：生态保护红线外除森林和湿地生态控制区之外的水域空间

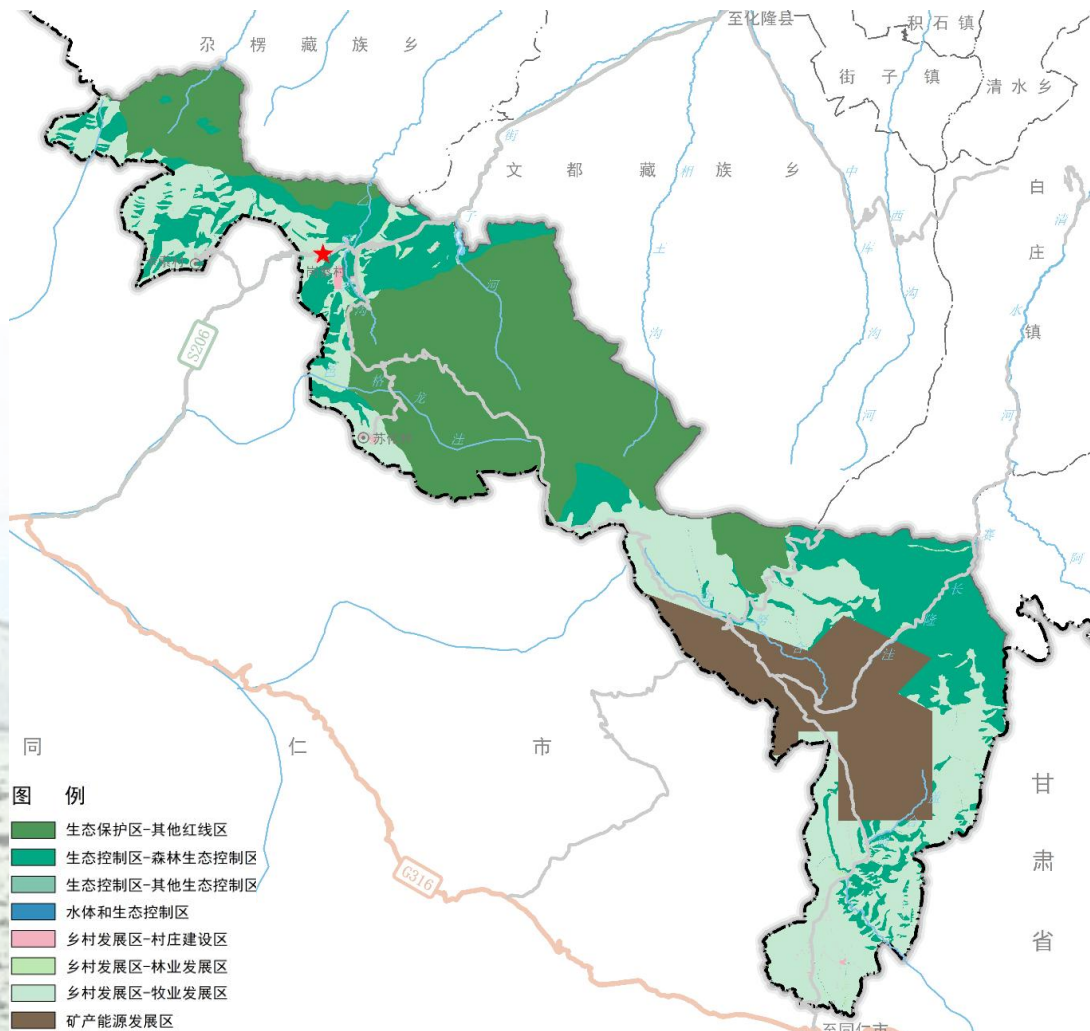
其他生态控制区：生态保护红线外除森林、水体和湿地生态控制区之外的其他区域

村庄建设区：城镇开发边界之外，规划重点发展的村庄用地区域

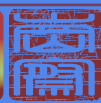
林业发展区：以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域

牧业发展区以草原畜牧业发展为主要功能导向划定的区域

矿产能源发展区：重要陆地采矿区、战略性矿产储量区等区域纳入矿产能源发展区

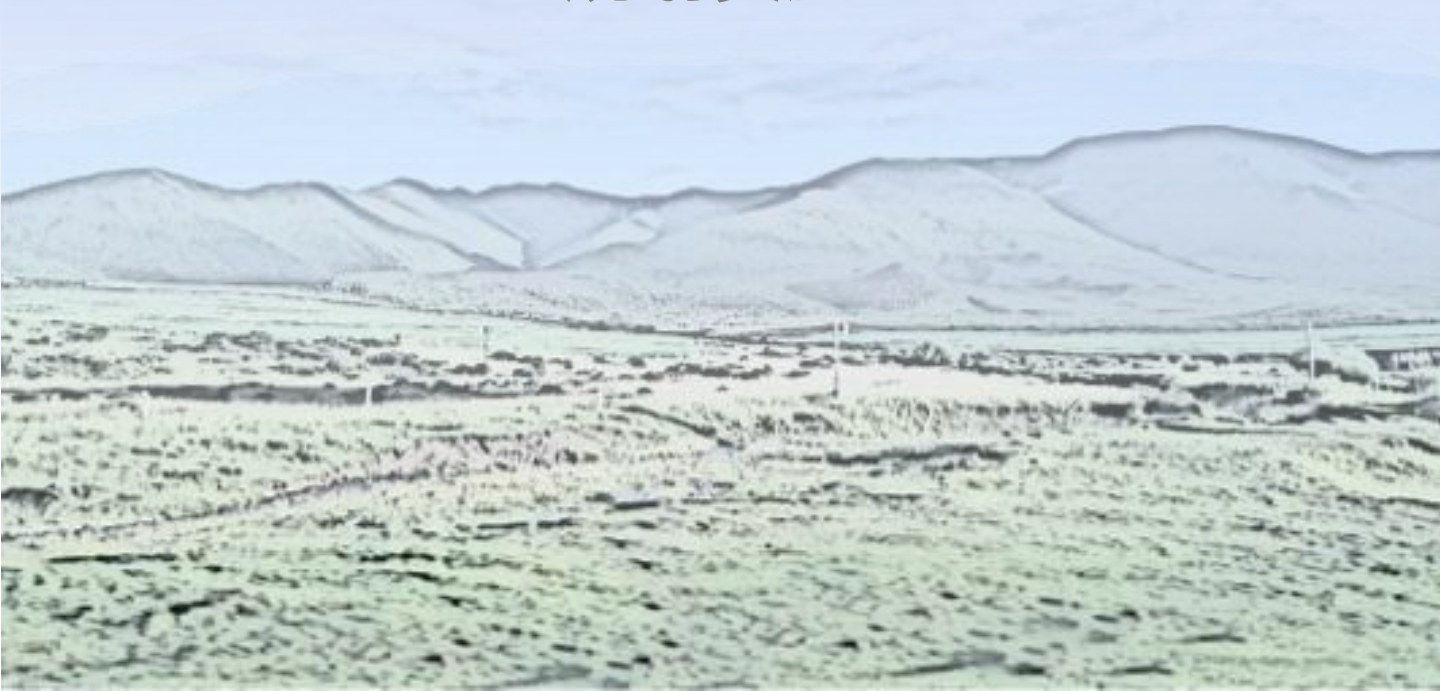


国土空间规划分区图



目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略**
- 06 规划实施



05 空间战略

5.1 优化农牧，固底强基，筑牢牧业基础

落实上位规划农牧业发展要求，依托岗察乡实际，构建岗察乡“一轴三区”的农牧业发展格局；

“一轴”即依托乡域内主要道路形成的农牧业发展轴；

“三区”即主要分布在乡域南部区域，着力发展草地有机畜牧业，建设生态牧场，重点发展肉牛、肉羊养殖业的南部有机畜牧业发展区和主要分布在乡域西部区域，发展草地有机畜牧业，建设培育家庭牧场，发展肉牛、肉羊养殖业的西部有机畜牧业发展区以及主要分布在乡域中部地区，以生态保护优先，保持草畜平衡，发展生态牧场，推进牛、羊养殖业发展的中部草原生态牧场保护区。



农牧业发展格局规划图

5.1 优化农牧，固底强基，筑牢牧业基础

强化草原保护和可持续利用

严格基本草原用途管制

严格执行基本草原用途管制，严禁在草原上乱采滥挖、破坏草原生态环境，依法规范矿藏开采、工程建设、规模化养殖场等占用草原的审核审批，强化源头管控和事中事后监管。确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变；

到2035年，规划基本草原面积15768.83公顷，占草地总面积的80%，占乡域总面积的59.27%；

落实草畜平衡制度

全面推行草畜平衡制度，建立以草定畜、增草增畜、草畜平衡的动态发展机制，落实草原生态保护补助奖励机制，依法查处禁牧休牧期违规放牧行为；

规范草原资源管理利用

发挥草原生态和文化功能，适度开展放牧、生态旅游、科研监测、文化体验等活动，打造具有循化本地特色的草原旅游景区、度假地和精品旅游线路，推动草原旅游和生态康养产业发展，促进草原复合利用。

推进草原生态修复

开展退化草原修复工程

开展草原综合保护治理，全面保护和恢复天然草原植被，提高草原生产力；

至2035年，岗察乡草原综合植被盖度不低于49.5%，草原生态持续好转，退化草原得到有效治理和修复，草原质量和综合服务功能稳步提升。

拓展畜牧产品生产空间

合理保障设施农业用地

稳定现有并合理拓展畜禽养殖用地空间，落实标准化生态牧场，推进规模化标准化设施；

促进畜牧业生产生态化集约化布局

协调畜牧业生产与生态保护的矛盾，严格控制草原载畜量和超规模的畜牧附属设施用地。科学扩大有机饲草料种植面积，实现种养循环发展。

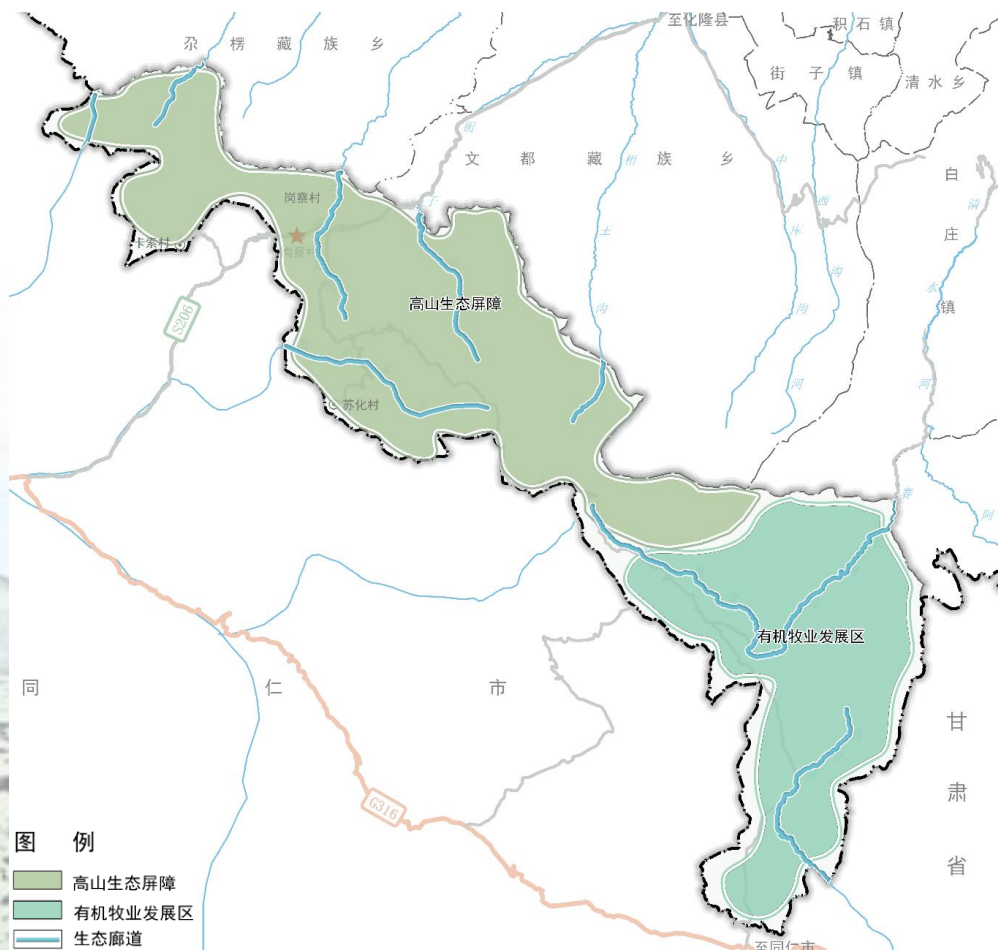
5.2 维护生态，保障底线，践行生态文明

落实上位规划生态保护格局要求，突出岗察乡高山生态屏障及生物多样性、水源涵养区保护功能，推进高山生态修复建设工程，加强对乡域南部矿山地质环境修复治理治理，筑牢生态安全屏障，构建“一屏一区多廊”的生态保护格局；

“一屏”即依托生态保护红线及岗察草原，打造高山生态安全屏障，加强野生动物重要栖息地保护，保护生物多样性，强化水源涵养区功能，推进生态系统稳固；

“一区”即加强南部生态治理修复，打造乡域南部高山生态修复区；

“多廊”即以街子河、清水河、乙麻亥沟、相王沟等主要支流形成乡域生态廊道。



生态保护格局优化图

5.2 维护生态，保障底线，践行生态文明

加强水资源保护与利用

加强河湖生态流量监管

加强街子河等黄河支流生态流量监管，合理安排重要断面下泄水量，加强流域水量统一调度及监测预警，确保黄河流域生态流量稳定；

加强河湖自然岸线管理

全面推行“河湖长制”，严格控制乡域内街子河等自然保护岸线，全面禁止河流两岸采砂、渔猎等活动。到2035年，河流水域岸线监管率达到95%。

强化生态资源保护与利用

强化湿地资源保护与利用

加强对湿地资源的保护，确保全乡湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。

强化森林资源保护与利用

依托县级高绿化工程加强天然林和公益林保护，构建乡域南部高山生态屏障，推进南部高山生态修复，划定落实森林生态修复重点区；

构建生物多样性保护网络

严格管控生物多样性保护优先区域

依托生态保护红线，严格保护岗察草原及周边自然生态结构，保障该区域自然生态系统的完整性和原真性；

构建生物多样性保护廊道

加强街子河等黄河流域生态综合治理廊道保护建设，提升廊道的连续性和完整性，严格防范外来物种入侵，提高物种保护、种群和遗传多样性的能力；

实施山水林田湖草沙一体化修复

强化森林修复治理

加强森林监管，严格控制林地转化为非林地，限制天然林采伐，严禁在生态脆弱区征占林地，提升森林资源保护和利用的水平；

加强水土流失防治

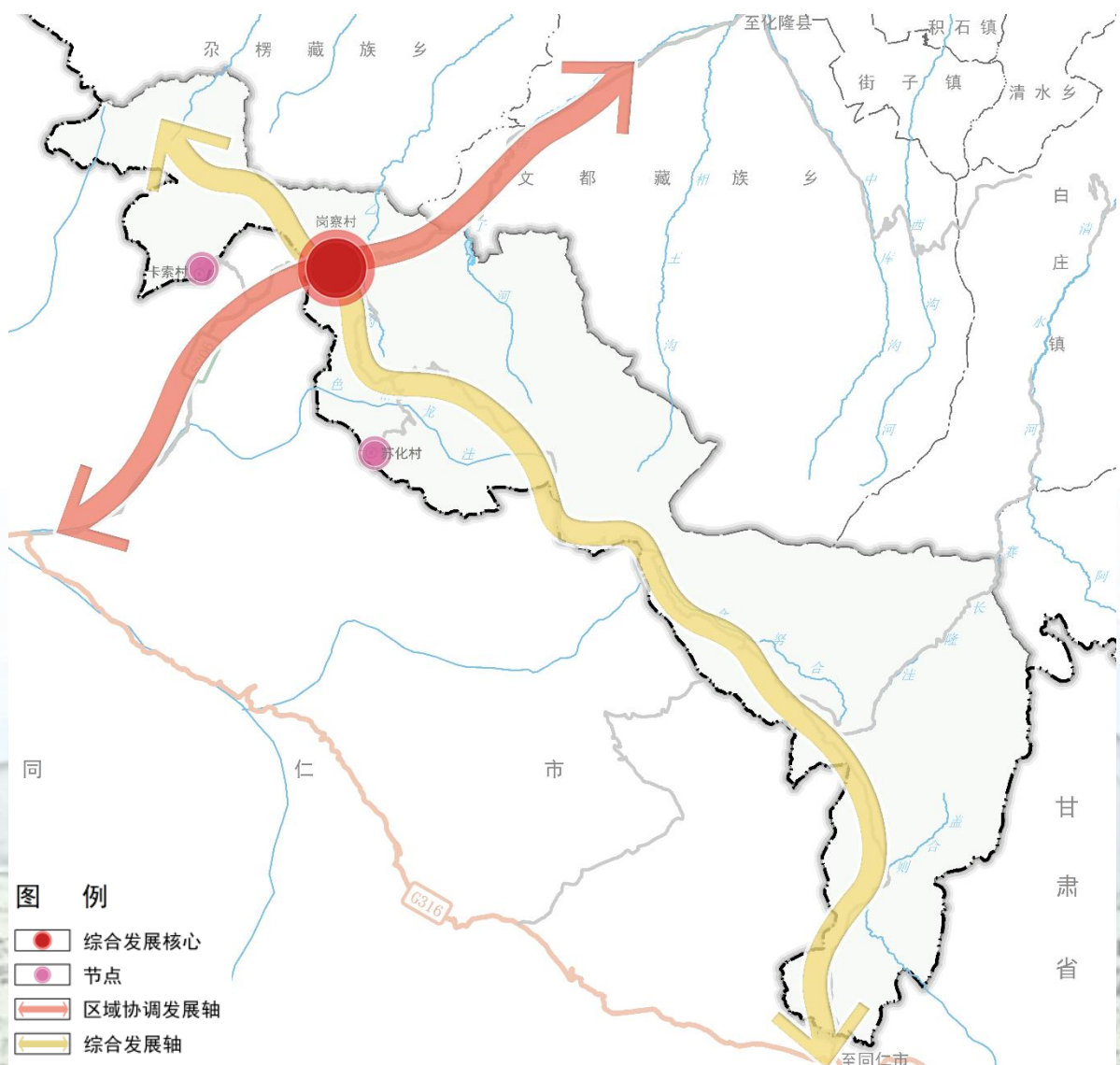
加大水土流失综合防治力度，统筹推进以乡域水土流失重点区域的治理工程，采取水保林、经济林、沟坝地、种草及封禁治理等措施，加大重点区域水土保持生态建设力度，减少水土流失。

5.3 统筹全域，点面联动，推进乡村振兴

落实上位规划村庄分类及发展指引，同时结合岗察乡村庄经济发展、建设条件，以重点突出、有序带动为原则，进一步完善乡、村体系，规划岗察乡形成“乡政府驻地—基层村”两个层次的村庄等级结构；

乡政府驻地包括岗察村1个村；

基层村包括卡索村、苏化村2个村。



乡村空间格局优化图

5.3 统筹全域，点面联动，推进乡村振兴

分类引导村庄发展

落实上位规划要求，结合村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，将乡域3个村庄划分为稳定发展类村庄；

稳定发展类3个，岗察村、卡索村、苏化村。

完善村庄服务功能

按照“乡集镇级—村/组级”两级结构，组织完善岗察乡乡域公共服务设施；

乡集镇级以岗察乡驻地为核心构建面向乡域的公共服务体系，服务乡域；

村/组级以卡索村、苏化村等为核心构建公共服务体系，服务本村。

优化产业空间布局

瞄准三大目标

生态牧业示范基地、特色高原乡村旅游目的地、高山生态休闲旅游目的地；

实施两大策略

做大做强畜牧业、打造高山草原牧场观光游+高原乡村体验游名片；

发展两大产业

特色种养殖业、特色旅游业。

促进建设用地集约节约利用

推进农村建设用地整治

统筹开展闲置宅基地、村庄空闲地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，在村庄规划中予以落实；

促进土地集约节约利用

统筹运用城乡建设用地增减挂钩、易地扶贫搬迁等政策工具，提升农村建设用地节约集约利用水平。

5.4 强化保护，传承遗产，塑造魅力空间

构筑“山、水、林、草、村落”相呼应的“村落-草原”格局。将岗察藏族特色风貌建设和周边山脉、草原、水域等自然山水要素紧密结合起来，让村落融入在自然中，延续并拓展山水城交融的核心风貌特色，确定岗察藏族乡“两区”的城乡风貌格局；

高原牧场藏乡环境风貌区，加强风貌管理，保护传统民居风貌及村落环境，保护草原生态环境，突出特色藏乡及牧场风貌特征，形成人与自然和谐共生的风貌，位于乡域东西部；

高山森林藏乡环境风貌区，包括具有独特自然景观、生态系统价值的岗察草原中部区域，应严格限制人类活动，加强恢复高山地区生态环境。



风貌分区规划图

5.4 强化保护，传承遗产，塑造魅力空间

加强自然遗产的保护与利用

强化自然遗产空间保护

传承地域空间特色，整体保护街子河、清水河、乙麻亥沟、相王沟等自然资源和恰金山、高宗卡山、日甘山、郭茂卡山、岗察草原、金莲花等自然景观，维护原生自然生态景观；

依托岗察生态修复的推进，完善自然遗产保护的空間要求，优化自然遗产保护管理空间范围，并开展保护状况的监测、调查、登记、评估、评价等相关工作，将有关自然遗产的空间信息纳入国土空间基础信息平台，夯实自然遗产的保护空间基础；

强化恰金山金莲花品牌，推进特色旅游发展

挖掘岗察金莲花观赏价值与食药价值，通过开展观光游体验，高原摄影大赛，金莲花采摘、烘焙，特色食疗、药疗等活动，扩大区域影响力，丰富岗察乡产业体系；

利用岗察海拔优势，发展高山滑雪等特色项目

利用岗察海拔优势、高山寒冷区的气候优势，落实高山滑雪等特色项目，补足岗察乡冬季产业发展短板。



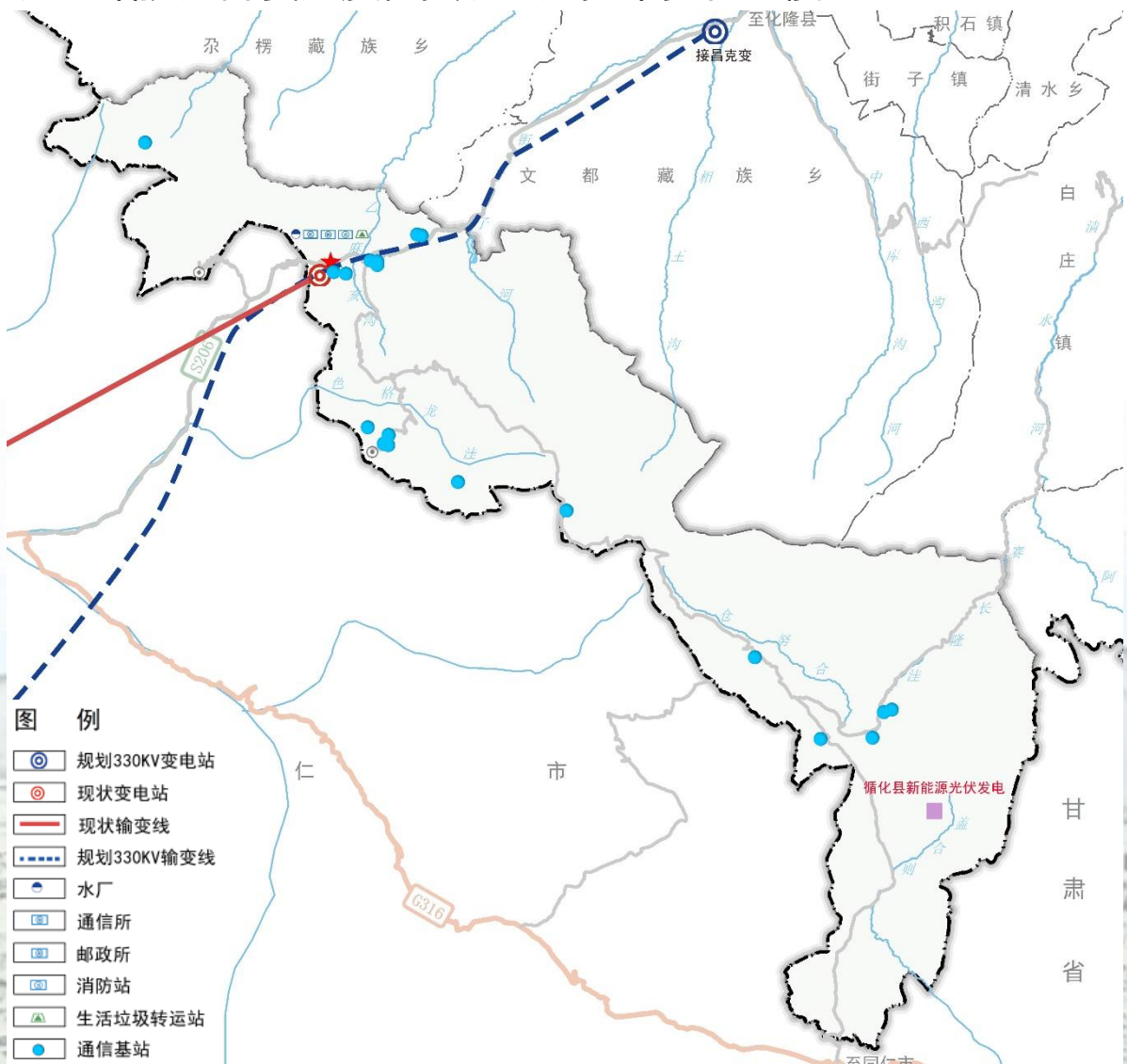
5.5 要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡

提升供水保障能力：加强水资源合理开发利用，提供水资源利用率，完善乡域给水系统，至2035年，岗察乡全域实现集中供水；

强化雨污治理体系建设：乡政府驻地污水集中处理，边远地区分散无害化治理；

强化绿色能源体系建设：推动风电、光伏等清洁能源开发；加快燃气供热管网设施建设；提升电力系统稳定性，优化电网结构；

系统布局新型基础设施：启动宽带“双G双提、同网同速”行动，加大网络提速降费力度，实现高速宽带乡村全覆盖。



基础设施规划图

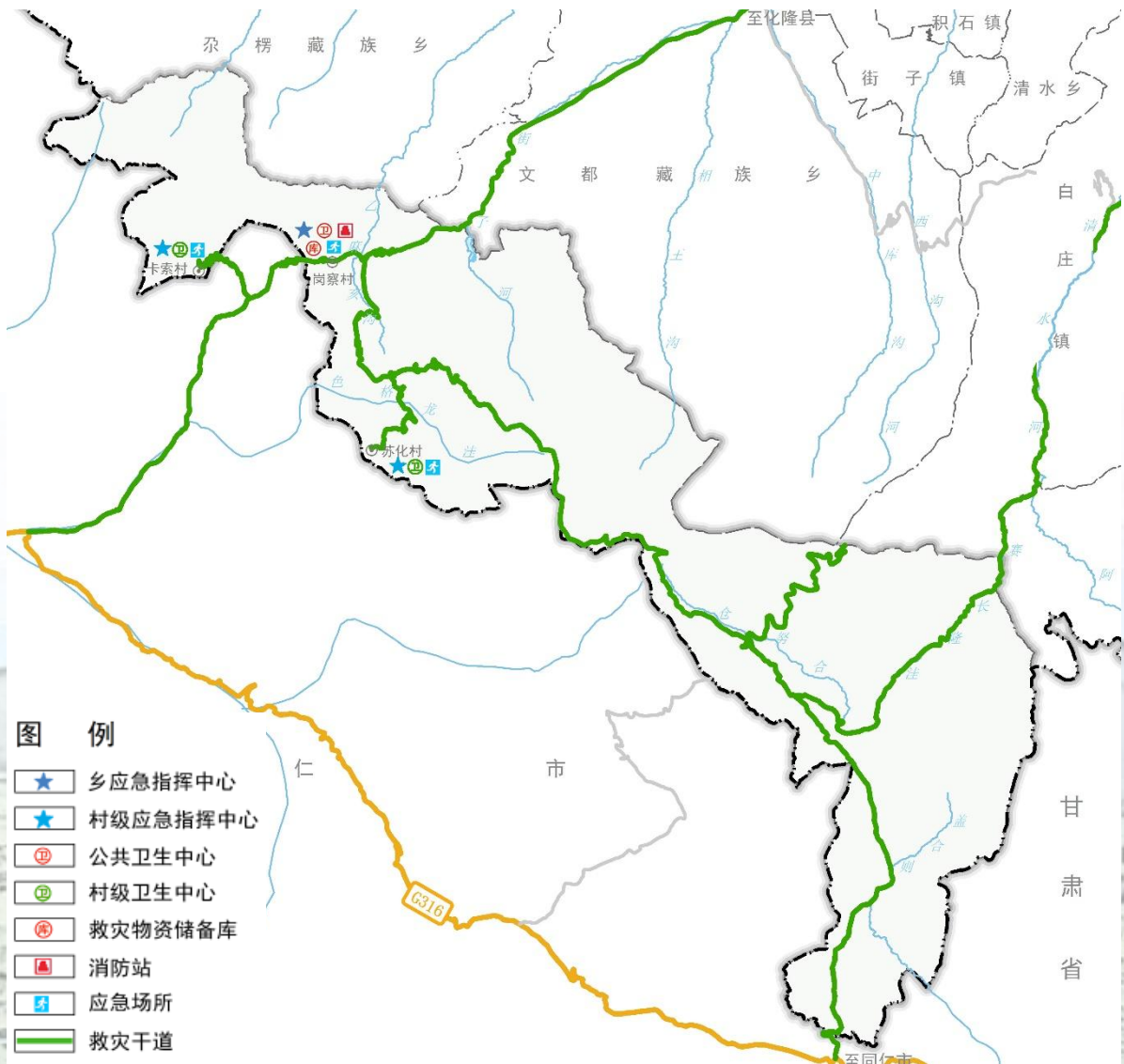
5.5 要素支撑，优化设施，营造幸福藏乡

地质灾害防治：划定重点区域，乡政府驻地、人口集中居民点、交通干线、重点水利工程等作为重点；监测预警、搬迁安置、工程治理等措施；

洪水防治：加强流域内河道堤防建设；

排涝工程：雨水管网、绿地、水系、人工湿地等；透水性地面的建设，不低于整个硬化路面的30%；

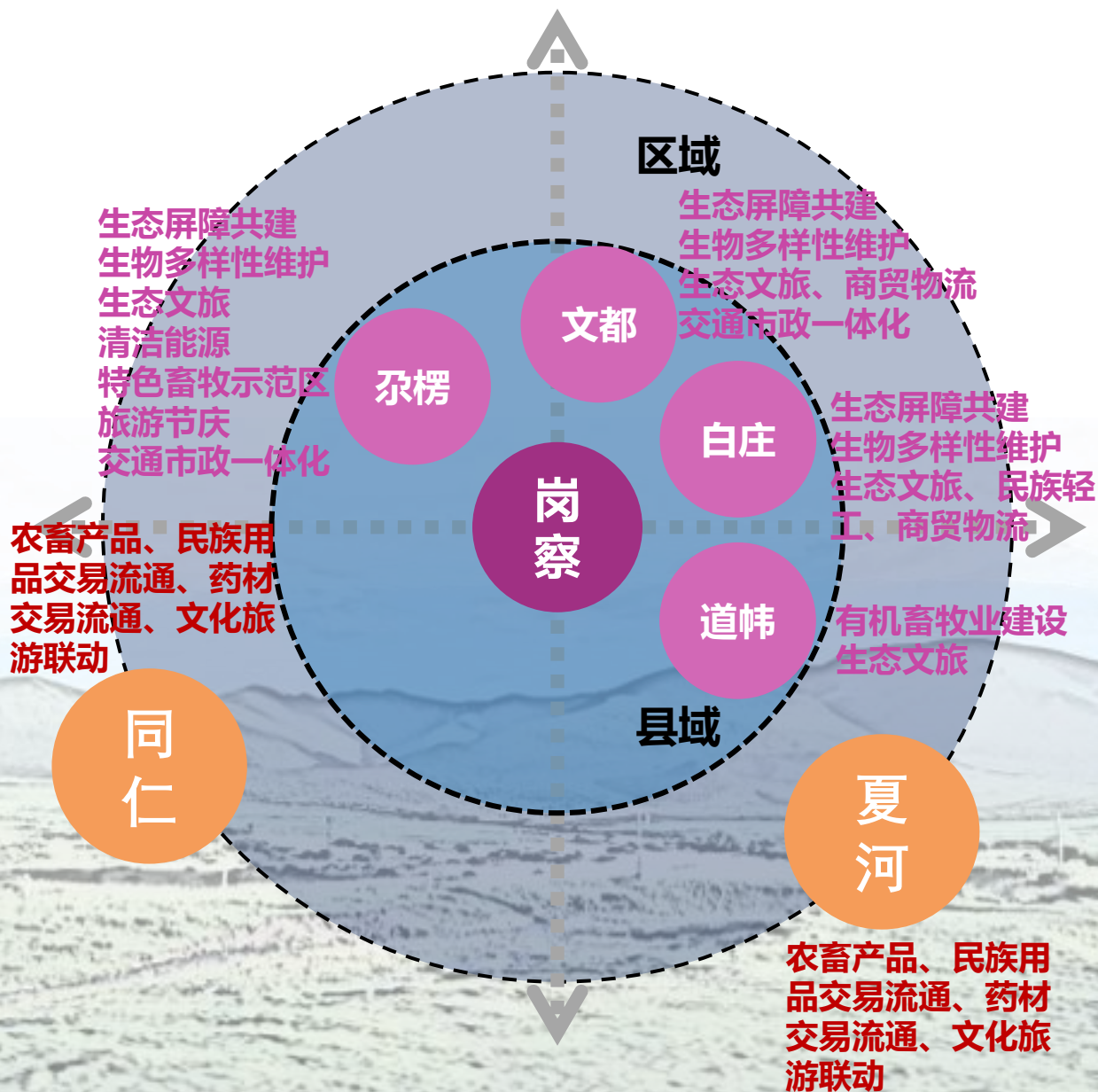
抗震防灾：抗震设防烈度为7度。重要建筑和生命线工程提高一度设防。



综合防灾规划图

5.6 协作周边，共建共享，融入区域发展

加强区域商贸物流旅游合作	加强生态空间协同管控治理
加强产业分工协作	协同整合文化旅游资源
打造互联互通、韧性共享的支撑体系	



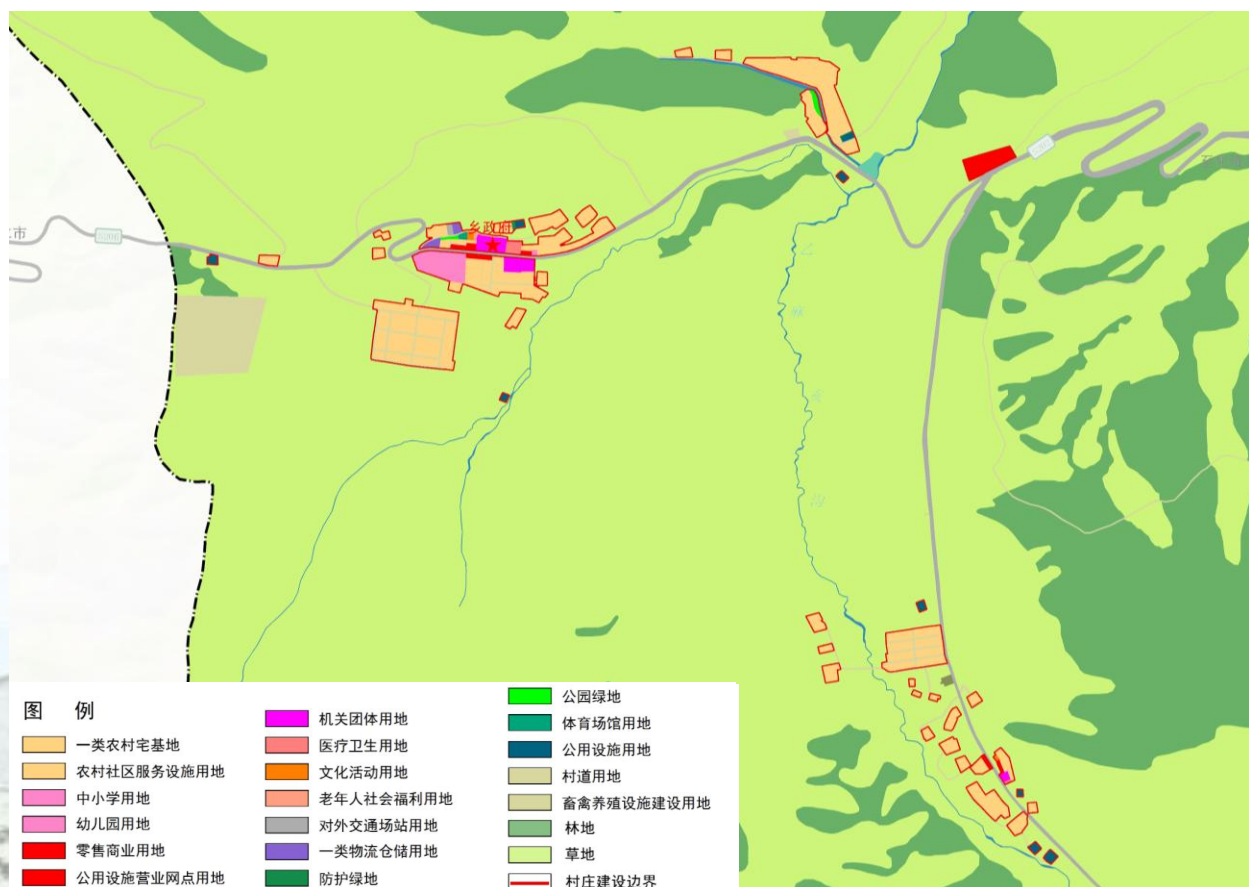
5.7 提质优化，加强引导，打造美丽集镇

乡政府驻地性质

落实岗察藏族乡“西部门户·高原藏乡”的总体定位，将岗察乡政府驻地性质确定为岗察乡政治、文化、综合服务中心，以特色畜牧业为主导的循化撒拉族自治县西南门户的服务驿站。

发展规模

至2035年，划定乡政府驻地建设边界总规模为16.41公顷，规划人口519人，人均建设用地316.18平方米。



乡驻地国土空间用地规划图

5.7 提质优化，加强引导，打造美丽集镇

道路交通系统规划

对外交通

依托S206省道支撑乡政府驻地与外界的联系和交流；

道路网系统

依托S206省道乡政府驻地段形成主干路网，形成“一横一纵”的道路结构，组织乡驻地交通；

交通设施

新建四级客运站1处，提高旅客输送能力。

完善公共服务设施

行政办公设施：规划无新增机关团体用地；

教育设施：在乡驻地东侧新建1处幼儿园，保留现状小学；

医疗卫生设施：规划保留现状乡卫生院；

文化设施：规划新增1处文化设施，可建设文化站、老年活动中心、青少年文化室等项目；

体育设施：规划新增1处体育设施，位于乡政府西侧。

市政基础设施规划

根据乡镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、通信、供热、燃气需求量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线规格、平面及竖向要求，合理预留重要廊道。

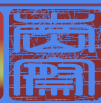
统筹落实地质灾害防治措施防治措施，合理规划消防站、避难场所、防灾指挥场所、救护中心等布局，建立健全与县级相关部门的应急联动机制。

划定“四线”，强化管控

绿线管控：规划确定结构性绿地等重要绿地的控制范围，划定绿线，总面积为0.15公顷；

黄线管控：确定对城镇发展全局有影响的，必须控制的基础设施用地的控制界线，划定黄线，面积为0.41公顷；

蓝线管控：确定乡驻地内重要水体的控制范围（河湖划界管理范围）。



目录/contents

- 01 规划总则
- 02 发展概况
- 03 目标定位
- 04 总体格局
- 05 空间战略
- 06 规划实施**



06 规划实施

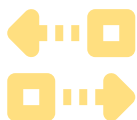
6.1 详细规划编制单元划分与管控

落实上位规划要求，将全乡划分为村庄规划单元和生态规划单元两个单元，作为发展引导和规划编制的详细编制单元。



详细规划单元划分图

6.2 规划空间传导



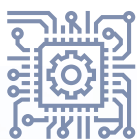
明确规划落实和传导

落实上位规划，包括规划目标、规划指标、规划坐标的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障，推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



纳入国土空间规划“一张图”

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图；

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

6.3 实施机制保障

加强党的领导

- 不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导落实到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

建设实施监督信息系统

- 健全规划实施监管制度，实施规划日常动态维护，规范规划局部调整管理，建立规划实施考核问责制度；

完善政策机制体系

- 健全生态保护补偿机制；健全土地要素市场化配置政策；建立健全城乡统一的建设用地市场；完善自然资源资产产权制度；

强化公众参与机制

- 保障公众对国土空间规划的知情权、参与权和监督权，提升全社会参与规划编制、实施与监督的积极性和能动性；

建立动态监测预警机制

- 建立国土空间规划体检评估常态化机制，对规划实施情况进行定期评估，将体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据。